

UCHWAŁA Nr II-00310-15/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 22 listopada 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu na 2018 r. oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Bielsk Podlaski

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie:

- **projekt budżetu Gminy Bielsk Podlaski na 2018 r., przekazując jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu,**
- **możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Bielsk Podlaski na 2018 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Zarządzeniem Nr 49/2017 z dnia 13 listopada 2017 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2018-2025, przyjętego zarządzeniem Nr 48/2017.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Gmina Bielsk Podlaski planuje na 2018 rok budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 29.659.096 zł, w tym: bieżące 24.280.156 zł, majątkowe 5.378.940 zł;
- wydatki ogółem 33.859.096 zł, w tym: bieżące 21.373.129 zł, majątkowe 12.485.967 zł.

Deficyt budżetu wynosi 4.200.000 zł i w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego, co jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo Gmina Bielsk Podlaski zamierza zaciągnąć kredyt w kwocie 380.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Rozchody tytułem spłaty zaplanowano w wysokości 1.253.100 zł, a w części 873.100 zł zostaną one sfinansowane

wewnętrznym źródłem przychodów - wolnymi środkami, rozumianymi jako nadwyżka środków na rachunku budżetu, wynikająca z rozliczeń kredytów zaciągniętych we wcześniejszych latach. Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane faktyczne wykonanie budżetu za rok 2017 i dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wolnymi środkami w wysokości wystarczającej do sfinansowania wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2.907.027 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski wynika, iż w 2018 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2019-2025, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 4,64% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r. stanowiącym 13,30% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,71%).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

- w § 3 projektowanej normatywnej treści uchwały Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2018 błędnie wskazano wysokość rezerw celowych (jest 69.594 zł, powinno być 79.594 zł;
- w załączniku nr 2 „Wydatki” w dz. 801 rozdz. 80113 zastosowano błędną czwartą cyfrę w § 444 (jest 4, powinno być 0);
- w załączniku Nr 3 „Zadania inwestycyjne w 2018 roku” podano błędne wielkości łącznych kosztów finansowych w zadaniach sklasyfikowanych w poz. 8 oraz 12.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię pozytywną w zakresie projektu budżetu i możliwości sfinansowania deficytu.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Agnieszka Gerasimiuk