

PROTOKÓŁ Nr 1/2018
ze wspólnego posiedzenia
Komisji Rewizyjnej,
Komisji Budżetu, Gospodarki Komunalnej i Przestrzennej,
Komisji Oświaty i Spraw Społecznych
oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Bielsk Podlaski
w dniu 28 listopada 2018 roku

Miejsce posiedzenia: Sala konferencyjna Urzędu Gminy w Bielsku Podlaskim, ul. Mickiewicza 46.

Czas trwania posiedzenia: godz. 10.30 – 12.30

Prowadzący posiedzenie: STANISŁAW OLSZEWSKI – Przewodniczący Rady Gminy, który zwołał pierwsze posiedzenie komisji VIII kadencji

Zawiadomienie o posiedzeniu komisji stanowi [Załącznik Nr 1](#) do protokołu.

Obecni:

1. Członkowie Komisji Rewizyjnej

- GAŁUSZEWSKI Walenty
- KOWALCZUK Jan
- KRUK Alina
- MISIUK Albin

Lista obecności członków Komisji Rewizyjnej stanowi [Załącznik Nr 2](#) do protokołu.

2. Członkowie Komisji Budżetu, Gospodarki Komunalnej i Przestrzennej

- BOROWSKI Andrzej
- CAR Mikołaj
- CHILKIEWICZ Jerzy
- KIRYLUK Mikołaj
- TKACZUK Lucyna

Lista obecności członków Komisji Budżetu, Gospodarki Komunalnej i Przestrzennej stanowi [Załącznik Nr 3](#) do protokołu.

3. Członkowie Komisji Oświaty i Spraw Społecznych

- TYMIŃSKI Anatol Grzegorz
- BAJENA Jerzy
- KORSZAK Alina
- ONACIK JERZY
- PAC Jerzy

Lista obecności członków Komisji Oświaty i Spraw Społecznych stanowi [Załącznik Nr 4](#) do protokołu.

4. Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

- TKACZUK Lucyna
- KIRYLUK Mikołaj
- KRUK Alina

Lista obecności członków Komisji Oświaty i Spraw Społecznych stanowi [Załącznik Nr 5](#) do protokołu.

5. Wójt Gminy – RAISA RAJECKA

6. Zastępca Wójta Gminy – ANATOL FILIPIUK
7. Przewodniczący Rady Gminy – STANISŁAW OLSZEWSKI

Na początek **Przewodniczący Rady Gminy Stanisław Olszewski** przywitał wszystkich obecnych i przedstawił następujący porządek posiedzenia, jaki radni wcześniej otrzymali. Poinformował też, że przebieg komisji jest rejestrowany.

Porządek posiedzenia:

1. Wybór przewodniczących Komisji Rady Gminy Bielsk Podlaski.
2. Zaopiniowanie materiałów na III Sesję Rady Gminy Bielsk Podlaski zwołaną na dzień 3 grudnia 2018 r.:
 - a) Projekt uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2018-2025.
 - b) Projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie gminy na 2018 rok.
 - c) Projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości wynagrodzenia Wójta Gminy Bielsk Podlaski.
 - d) Projekt uchwały w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.
3. Sprawy bieżące.

Do pkt 1)

Przewodniczący Rady Gminy STANISŁAW OLSZEWSKI wyjaśnił, że każda z powołanych przez Radę Gminy Komisji wybierze ze swojego składu przewodniczącego komisji. Zaproponował, aby komisje przystąpiły do wyboru. Po ukonstytuowaniu się komisji STANISŁAW OLSZEWSKI odczytał, że przewodniczącymi poszczególnych komisji zostali radni:

- 1) **GALUSZEWSKI Walenty** – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
- 2) **BOROWSKI Andrzej** – Przewodniczący Komisji Budżetu, Gospodarki Komunalnej i Przestrzennej
- 3) **TYMIŃSKI Anatol Grzegorz** – Przewodniczący Komisji Oświaty i Spraw Społecznych
- 4) **TKACZUK Lucyna** – Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Do pkt 2a)

Wniosek Wójta Gminy Bielsk Podlaski dotyczący wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2018 - 2025 - stanowi **Załącznik Nr 6** do protokołu. Radni zapoznali się z wnioskiem i projektem uchwały, nie wnieśli żadnych uwag i pytań.

OPINIA POZYTYWNA.

Do pkt 2b)

Wniosek Wójta Gminy Bielsk Podlaski dotyczący wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Bielsk Podlaski na 2018 rok - stanowi **Załącznik Nr 7** do protokołu. Radni zapoznali się z wnioskiem i projektem uchwały, nie wnieśli żadnych uwag i pytań.

OPINIA POZYTYWNA.

Do pkt 2c)

Wniosek Wójta Gminy dotyczący ustalenia wynagrodzenia Wójtowi Gminy Bielsk Podlaski - stanowi **Załącznik Nr 8** do protokołu. Wniosek odczytał Przewodniczący Rady Gminy STANISŁAW OLSZEWSKI. Zaznaczył, że proponowana wysokość wynagrodzenia Pani RAISY RAJECKIEJ Wójta Gminy Bielsk Podlaski na kolejną kadencję nie ulega zmianie.

OPINIA POZYTYWNA.

Do pkt 2d)

Wniosek Wójta Gminy dotyczący projektu uchwały w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego - stanowi Załącznik Nr 9 do protokołu. Do tematu wprowadził obecny na posiedzeniu radca prawny JAN WOŁOSOWICZ. Poinformował, że w dniu 2 listopada 2018 r. do Urzędu Gminy wpłynęło zawiadomienie od Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski o wpisaniu Pani Aliny Korszak do rejestru mieszkańców miasta Bielsk Podlaski. Taki wpis jest konsekwencją złożenia przez Panią Korszak oświadczenia potwierdzającego adres zamieszkania w mieście. Okoliczności te spowodowały, że pojawił się problem, czy doszło do wygaśnięcia mandatu radnego, ponieważ w ostatnich wyborach Pani Alina Korszak została wybrana radną Rady Gminy Bielsk Podlaski. Po kilku dniach Pani Alina Korszak wpisana została ponownie do rejestru mieszkańców Gminy Bielsk Podlaski, składając uprzednio oświadczenie o stałym miejscu zamieszkania w miejscowości Haćki. Kodeks wyborczy określa okoliczności powodujące wygaśnięcie mandatu radnego. Radca prawny podał te okoliczności wyjaśniając jednocześnie pojęcia: „czynne prawo wyborcze” i „bierne prawo wyborcze”. W dniu wyborów do rady gminy Pani Alina Korszak spełniała te wymogi. Aktualnie problem polega na ocenie, czy wpisując się do rejestru mieszkańców miasta, rzeczywiście nastąpiła utrata wybieralności do rady gminy. Nasuwa się też pytanie, czy sytuację poprawia fakt przepisania się radnej z powrotem do gminy. JAN WOŁOSOWICZ przytoczył orzecznictwo sądowe z tego zakresu z 2016 roku, z którego wynika, że sam fakt wpisania na listę wyborców nie ma znaczenia rozstrzygającego, a o statusie świadczą inne okoliczności. Radna Alina Korszak złożyła pisemne wyjaśnienie potwierdzające stałe zamieszkanie we wsi Haćki. Radca prawny odczytał treść tego wyjaśnienia i potwierdził od strony prawnej wskazane przez radną przesłanki. Poinformował, że zostały przygotowane 2 projekty uchwały (w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego oraz w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu). Jeśli radni uznają, że nie ma podstaw do wygaśnięcia mandatu, wówczas na sesję Rady Gminy zostanie przedłożony projekt uchwały w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego. JAN WOŁOSOWICZ powiedział, że w jego ocenie nie ma podstaw do wygaśnięcia mandatu. Jeśli rzeczywiście miejscem zamieszkania radnej nadal jest wieś Haćki, mimo wpisania się do rejestru mieszkańców miasta, celowym jest podjęcie takiej właśnie uchwały.

- Wójt Gminy RAISA RAJECKA dodała, że podjęte działania w tej sprawie wynikają z tego, że jako Wójt jest kierownikiem Urzędu i skoro wpłynęła informacja o wykreśleniu Pani Aliny Korszak z rejestru mieszkańców gminy, należało podjąć stosowne działania. W przeciwnym razie mógłby powstać zarzut o niedopełnienie obowiązków. Pani Wójt podkreśliła, że osobiście nie ma żadnych wątpliwości, co do tego, że Pani Alina Korszak jest mieszkańcem gminy, jednak należy pamiętać o tym, że jest radną Rady Gminy. Zwróciła się do Przewodniczącego o przegłosowanie, który projekt uchwały ma być przedłożony na najbliższej sesji Rady Gminy, bo uchwała w tej sprawie musi być podjęta.

Radca prawny dodał, że w piśmiennictwie pojawił się problem, jaką moc ma uchwała o nie wygaszeniu mandatu. Jeśli Wojewoda uzna, że mandat powinien być wygaszony, wówczas może wezwać Radę Gminy do podjęcia stosownej uchwały lub sam wyda zarządzenie zastępcze.

Pani Wójt stwierdziła, że skoro prawnik nie widzi podstaw do wygaszenia mandatu, więc Wojewoda nie będzie szukał podstaw do wygaszenia mandatu. Uchwała Rady Gminy zostanie, tak jak inne uchwały, przekazana do oceny przez Wydział Nadzoru i Kontroli Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego.

- Przewodniczący Rady Gminy STANISŁAW OLSZEWSKI stwierdził, że Rada Gminy powinna przyjąć uchwałę o odmowie wygaśnięcia mandatu.

- Radny ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI powiedział natomiast, że jego zdaniem w ogóle nie należy przyjmować żadnej uchwały.

- Wójt Gminy RAISA RAJECKA podkreśliła, że wniosku w tej sprawie nie może wycofać, a podjęcie uchwały jest konieczne, a na potwierdzenie tego odczytała komentarz z piśmiennictwa. Wójt Gminy, jako urzędnik, nie może pozostawić sprawy bez rozstrzygnięcia.

- Radny ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI powiedział, że Wójt powinna postępować zgodnie z prawem, ale Rada Gminy nie musi podejmować uchwały.

- Radca Prawny JAN WOŁOSOWICZ przyznał rację Pani Wójt twierdząc, że jeśli jest problem, to obowiązkiem organu jest go rozstrzygnąć. Co prawda nie ma przepisu o sankcjach w przypadku nie podjęcia uchwały, ale może być zarzut o nie podjęciu obowiązków legislacyjnych. Z punktu widzenia otoczenia dobrze by było, aby sprawę rozstrzygnąć. Ocena należy do radnych. Dodał, że uchwała o odmowie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu będzie miała charakter opinii Rady Gminy. Na zakończenie swojej wypowiedzi poinformował, że w tej sprawie zostało skierowane wystąpienie do Komisarza Wyborczego w Białymstoku. Odczytał odpowiedź.

- Radny ANDRZEJ BOROWSKI zwrócił uwagę, że kilkanaście lat temu ustawodawca wydał akt prawny dopuszczający możliwość przemieszczania się mieszkańców. Jeśli prawo na to zezwala, to takie sytuacje będą występowały.

- Radny JERZY BAJENA powiedział, że radna ma na swoją obronę fakt, że ten trick wykonała w momencie, jak była jeszcze radnym elektem. Dopiero od momentu złożenia ślubowania może pełnić funkcję radnego. Zaznaczył jednak, że nie do końca był to przemyślany ruch.

- Radny ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI podał przykład radnego z innego samorządu w Polsce, gdzie w podobnej sytuacji, Rada zajęła się sprawą dopiero wtedy, jak nakazano podjęcie uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu.

- Pani Wójt powiedziała, że nikt nie będzie nakazywał Radzie Gminy przyjęcia uchwały o wygaśnięciu mandatu, chodzi jedynie o to, aby zakończyć sprawę wszczętą po wpłynięciu z Urzędu Miasta zawiadomienia o przemieszczeniu się radnej. Zauważyła, że zbyt wiele czasu poświęca się ocenie tej sytuacji. Nie ma żadnych wątpliwości, że Alina Korszak mieszka, działa na terenie gminy i ma poparcie wyborców.

- Radna ALINA KORSZAK powiedziała, że cieszy się ze spotkania w tym gronie, gdzie można podyskutować, a każda dyskusja rodzi wiedzę. Zwróciła uwagę, że żyjemy w XX wieku, każdy ma możliwość swobodnego poruszania się samochodami i przemieszczania się. Radna podkreśliła, że dużo czasu spędza w mieście, ponieważ w Bielsku wspólnie z mężem prowadzi firmę, dzieci uczęszczają do szkoły w Bielsku i chodzą na zajęcia dodatkowe. Stwierdziła, że postąpiłaby tak samo jeszcze raz.

- Radny JERZY CHILKIEWICZ powiedział, że jego zdaniem należy przyjąć uchwałę, zna też kilka przypadków mieszkańców, którzy na jakiś czas przepisywali się do rejestru mieszkańców gminy i na odwrót.

Ponieważ nie było innych wypowiedzi, prowadzący posiedzenie Przewodniczący Rady Gminy STANISŁAW OLSZEWSKI zaproponował przeprowadzenie głosowania i rozstrzygnięcie, czy i która uchwała zostanie przedłożona do uchwalenia na sesji Rady Gminy.

W głosowaniu jawnym 14 radnych opowiedziało się „za” przedłożeniem na sesji uchwały w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu (15 obecnych, 14 wzięło udział w głosowaniu, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się”).

Po głosowaniu, Wójt Gminy RAISA RAJECKA podziękowała za tę decyzję i powiedziała, że na sesję zostanie przedłożona tylko jedna uchwała – w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

Do pkt 3)

W sprawach bieżących poruszono następujące tematy:

- Wójt Gminy RAISA RAJECKA poinformowała, że po otwarciu sesji, na prośbę Komendy Powiatowej Policji, odbędzie się debata na temat „Porozmawiajmy o bezpieczeństwie”;

- Pani Wójt zaproponowała, aby ustalić formę pracy komisji w bieżącej kadencji. Zasugerowała, aby wzorem lat ubiegłych komisje pracowały na wspólnych posiedzeniach, na których będą omawiane materiały sesyjne. Wyjątkiem jest Komisja Rewizyjna, która na potrzeby opiniowania realizacji budżetu gminy spotykała się każdego roku na odrębnym posiedzeniu. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji również, z uwagi na swoją istotę, będzie pracowała na odrębnych posiedzeniach. Pani Wójt zwróciła się również z prośbą, aby radni przychodzili kilka minut przed sesją, aby przygotować tablety do pracy na sesji. Poinformowała też, że posiedzenia komisji mogą być nagrywane, ale nie będą transmitowane. Radni nie wyrazili sprzeciwu co do pracy komisji na wspólnych posiedzeniach. Radny ANDRZEJ BOROWSKI powiedział, że wspólna praca ma swoje plusy, ale gdyby jakaś komisja wyraziła wolę spotkania na odrębnym posiedzeniu, nie będzie żadnych przeszkód. Radny ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI powiedział, że komisje mogą tak pracować, ale powinno to być zgodne z prawem, jednak głosowania powinny się odbywać w każdej komisji oddzielnie. Wójt Gminy RAISA RAJECKA przypomniała, że Statut Gminy dopuszcza wspólne posiedzenia komisji. Mówiąc o tym dodała, że w najbliższym czasie trzeba będzie popracować nad nowym statutem, ponieważ pierwotny tekst był już kilkakrotnie zmieniany. Potrzebny jest tekst jednolity i ewentualnie wprowadzenie zmian, które dostosują statut do aktualnie obowiązujących przepisów prawa. Uzgodniono, że posiedzenia komisji będą odbywały się o godz. 9.00.

- Pani Wójt przypomniała o obowiązku złożenia oświadczeń majątkowych w terminie 30 dni od złożenia ślubowania przez radnych. Zwróciła uwagę na potrzebę skrupulatnego wypełniania formularzy. Na prośbę radnego ANATOLA GRZEGORZA TYMIŃSKIEGO, wyjaśniła, że radni, którzy prowadzili działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia gminy, powinni dołączyć dodatkowo oświadczenie o zaprzestaniu takiej działalności. Wyjaśniano sposób interpretacji niektórych punktów i pojęć występujących w formularzu oświadczenia, m.in. pojęcie własności, małżeńskiej wspólności majątkowej, majątku odrębnego. Ustalono, że radni otrzymają instrukcję wypełniania formularza, przesłaną w poprzedniej kadencji przez Podlaski Urząd Wojewódzki. Kwestie nie rozstrzygnięte zostaną w międzyczasie wyjaśnione i przekazane radnym.

- Poruszono temat pomocy „suszowej”.

- Radny ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI poruszył sprawę przeprowadzonego na poprzedniej sesji głosowania nad kandydaturami do składu Komisji Rewizyjnej. Zdaniem radnego każdy powinien zagłosować maksymalnie na 4 kandydatów, czyli tylu kandydatów, ile jest miejsc w komisji. Na sesji nie ustalono sposobu głosowania, więc mogło dojść do sytuacji patowej, ponieważ jeśli każdy radny zagłosowałby na każdego kandydata, wówczas głosowanie byłoby nierozstrzygnięte, bo wszyscy kandydaci otrzymaliby taką samą liczbę głosów. Radca prawny powinien dbać o to, żeby głosowanie przeprowadzać prawidłowo, w tej sytuacji powinien poinformować, że radny może oddać tylko 4 głosy „za”. Wójt Gminy RAISA RAJECKA przypomniała, że przed głosowaniem Rada w głosowaniu przyjęła, że w skład Komisji Rewizyjnej wejdzie 4 radnych. Jeśli zgłoszono 5 lub więcej kandydatów, to oczywistym jest, że do komisji wchodzi radni, którzy otrzymali największą liczbę głosów. Radny WALENTY GAŁUSZEWSKI powiedział, że podczas głosowania wystąpiła różnica w głosach, więc nie było sytuacji, o której mówi radny Tymiński. Radna ALINA KORSZAK zapytała, czy gdyby Komisja Rewizyjna była 5-osobowa, czy weszłaby w jej skład z wynikiem głosowania, jaki uzyskała (10 głosów). Pani Wójt potwierdziła, że w takiej sytuacji radna weszłaby w skład komisji. Wyjaśniła również, skąd w Radzie Gminy wzięły się

komisje o takim liczbowym składzie. Od lat funkcjonowały 2 komisje 5 osobowe oraz Komisja Rewizyjna – 4 osobowa. W sumie komisje liczyły 14 radnych, ponieważ Przewodniczący Rady Gminy nie jest członkiem żadnej komisji. Nic nie stoi na przeszkodzie, by w statucie wprowadzić zmiany i zwiększyć liczbę członków komisji.

- Radny JERZY ONACIK zapytał, czy w skład Komisji Rewizyjnej mogą wchodzić radni tylko z jednego ugrupowania. Jak tę kwestię reguluje Statut Gminy. Wójt Gminy RAISA RAJECKA wyjaśniła, że statut mówi o przedstawicielach klubów, którzy wchodzi w skład Komisji Rewizyjnej, ale w Gminie Bielsk Podlaski nie ma klubów radnych, wszyscy radni pracują wspólnie. Poza tym oprócz Komisji Rewizyjnej, która ma swoje zadania i obowiązki, kontrolę nad działalnością Wójta Gminy i Urzędu sprawuje Regionalna Izba Obrachunkowa, która nie pozwoli na działania niezgodne z prawem.

- Radni dyskutowali również o propozycji podwyższenia wysokości diet radnych i sołtysów. Zwrócono uwagę na potrzebę podniesienia rangi szeregowych radnych oraz zastanowienia się nad zmniejszeniem dysproporcji w wysokości diety radnych funkcyjnych i radnych nie pełniących funkcji. Mówiono o funkcji sołtysa i gratyfikacjach finansowych z tytułu poboru podatków od mieszkańców. Radna ALINA KORSZAK zauważyła, że diety są dużym obciążeniem dla budżetu gminy, odniosła wrażenie, że sołtysi nie są zainteresowani tym, o czym mowa na sesji. Inni radni dodali, że w terenie też nie wszyscy sołtysi w pełni są zaangażowani w sprawy sołectwa. Radny JERZY PAC powiedział, że są też tacy, którzy wykazują pełne zaangażowanie. Radny JERZY BAJENA zwrócił uwagę, że Przewodniczący Komisji powinni wykazać się inicjatywą podczas przygotowywania planów pracy na 2019 rok. Radny WALENTY GAŁUSZEWSKI zwrócił uwagę na rolę i odpowiedzialność Przewodniczącego Rady Gminy. Dodał, że każdy kto zdecydował się zostać radnym, powinien dysponować czasem, uczestniczyć w posiedzeniach i pracować w terenie. Pani Wójt przypomniała, że radnemu, który nie uczestniczy w posiedzeniach, dieta jest potrącana. Są oczywiście sytuacje życiowe, które uniemożliwiają udział w posiedzeniu. Odnosząc się do propozycji „spłaszczenia” wysokości diet, Pani Wójt powiedziała, że argumentem „przeciw” jest fakt, że Gmina Bielsk Podlaski jest największą obszarowo gminą w powiecie. Radni w swojej działalności nie skupiają się tylko na swoich miejscowościach, w których mieszkają, ale działania ich obejmują wszystkie miejscowości z okręgu wyborczego. Na wyróżnienie zasługują te osoby, które pełnią podwójną rolę: radnego i sołtysa. Pani Wójt zasugerowała, aby zwiększeniem diet sołtysów zająć się na początku przyszłego roku, kiedy rozpoczną się wybory sołtysów i rad soleckich. Będzie to zachętą dla ewentualnych kandydatów na sołtysów, bo czasami ich brakuje. Radna ALINA KORSZAK powiedziała, że trzeba znaleźć inny sposób na zmotywowanie sołtysów, np. w formie premii.

Na zakończenie dyskusji Pani Wójt poinformowała, że o zaangażowaniu sołtysów świadczy m.in. wygląd i stan techniczny budynków świetlic. W niektórych miejscowościach o niedbałości świadczą popękane niezabezpieczone przed zimą rury doprowadzające wodę.

Innych tematów nie zgłoszono. W związku z tym o godz. 12.30 posiedzenie zostało zakończone.

Protokołowała:

Insp. Ala Wawulska

Podpisy obecnych członków:

Komisji Rewizyjnej:

1. GAŁUSZEWSKI Walenty

(Przewodniczący)

2. KOWALCZUK Jan
3. KRUK Alina
4. MISIUK Albin

**Komisji Budżetu, Gospodarki Komunalnej
i Przestrzennej**

1. BOROWSKI Andrzej
(Przewodniczący)
2. CAR Mikołaj
3. CHILKIEWICZ Jerzy
4. KIRYLUK Mikołaj
5. TKACZUK Lucyna

Komisji Oświaty i Spraw Społecznych

1. TYMIŃSKI A. Grzegorz
(Przewodniczący)
2. BAJENA Jerzy
3. KORSZAK Alina
4. ONACIK Jerzy
5. PAC Jerzy