

**UCHWAŁA NR XXI/147/2020  
RADY GMINY BIELSK PODLASKI**

z dnia 21 września 2020 r.

**w sprawie rozpoznania skargi Pana [REDAKTURA] na działalność Wójta Gminy Bielsk Podlaski**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 713) w związku z art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 695 i poz. 1298), po rozpoznaniu skargi [REDAKTURA] z dnia 21 sierpnia 2020 roku, Rada Gminy uchwała, co następuje:

**§ 1.** Uznać skargę [REDAKTURA] na działalność Wójta Gminy za bezzasadną.

**§ 2.** Uchwała podlega doręczeniu Skarżącemu [REDAKTURA]

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Przewodniczący Rady

**Stanisław Olszewski**

## Uzasadnienie

W dniu 21 sierpnia 2020 r. do Rady Gminy Bielsk Podlaski wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] na zaniechania i niewłaściwe wykonywanie zadania przez Wójta Gminy Bielsk Podlaski w zakresie organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej. W dniu 3 września 2020 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bielsk Podlaski w celu rozpatrzenia niniejszej skargi zgodnie z § 56 Statutu Gminy Bielsk Podlaski. Komisja zapoznała się ze stanowiskiem Wójta Gminy Bielsk Podlaski zawartym w piśmie Or.1510.5.2020 z 31 sierpnia 2020 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że działania Wójta Gminy Bielsk Podlaski nie naruszyły przepisów prawa, nie dopatrzono się nieprawidłowości w kwestii organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej w Gminie Bielsk Podlaski. Odnosząc się do treści skargi Komisja uznała, że skarga jest bezzasadna i wniosła o skierowanie na sesję Rady Gminy wniosku o jej oddalenie. W uzasadnieniu swojego stanowiska, Komisja nie zgodziła się ze stwierdzeniami Skarżącego stwierdzając, że:

- Obowiązujące przepisy dotyczące organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej nie określają liczby instytucji kultury, które samorząd ma obowiązek utworzyć;

- W Gminie Bielsk Podlaski została utworzona Gminna Biblioteka Publiczna jako jedna z form organizacyjnych działalności kulturalnej. Komisja podkreśla, że utworzenie instytucji kultury wiąże się z obowiązkiem zapewnienia środków do prowadzenia działalności oraz utrzymania obiektu;

- Uwzględniając aktualną sytuację finansową Gminy, fakt zmniejszenia dochodów w związku z ograniczeniami działalności przedsiębiorstw w czasie pandemii koronawirusa oraz potrzebę realizacji innych zadań służących mieszkańcom gminy - nie jest celowe i zasadne tworzenie w chwili obecnej nowej instytucji kultury, w tym Gminnego Ośrodka Kultury, czy Muzeum Etnograficznego Ziemi Bielskiej.

- Fakt braku ze strony Wójta Gminy wniosku o utworzenie nowej jednostki nie jest naruszeniem przepisów prawa, komisja nie stwierdza zaniechania lub zaniedbania Wójta w tym zakresie;

- Realizacja działalności kulturalnej nie jest wyłącznie tworzeniem instytucji kultury. Może przybrać również postać organizowania lub wspierania takiej działalności. Gmina może powołać instytucję kultury, może też wspierać działalność kulturalną, czego liczne przykłady można przytoczyć w przypadku Gminy Bielsk Podlaski;

- Położenie Gminy Bielsk Podlaski, która swoim terytorium otacza miasto Bielsk Podlaski, stwarza mieszkańcom Gminy dogodne warunki do korzystania z instytucji kultury prowadzących działalność w Bielsku Podlaskim. Z tego względu z budżetu gminy przeznaczono m.in. dofinansowanie do przebudowy Bielskiego Domu Kultury. W swoim miejscu zamieszkania mieszkańcy Gminy Bielsk Podlaski korzystają z obiektów w postaci świetlic wiejskich i remiz strażackich.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt. 2 jest rada gminy.

Rada Gminy Bielsk Podlaski po przeanalizowaniu skargi jak również po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie dopatrzyła się naruszeń w zakresie podnoszonych przez Skarżącego zaniechań i postanowiła uznać skargę za bezzasadną, podzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Przytoczony przez Skarżącego przepis art. 9 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2020 r. poz. 194) zobowiązuje jednostki samorządu terytorialnego do organizowania działalności kulturalnej poprzez tworzenie samorządowych instytucji kultury. Przepis ten nie określa jednak, ile i jakie instytucje kultury powinny być obowiązkowo utworzone w jednostce samorządowej. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2019 r. poz. 1479 z późn. zm.) gmina organizuje i prowadzi co najmniej jedną gminną bibliotekę publiczną wraz z odpowiednią liczbą filii i oddziałów oraz punktów bibliotecznych. Z przepisu tego wynika, że gmina zobowiązana jest utworzyć i prowadzić co najmniej jedną bibliotekę publiczną i taka biblioteka w Gminie Bielsk Podlaski została utworzona i jest prowadzona. Gmina Bielsk Podlaski jako organizator biblioteki gminnej jest zobowiązana na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o bibliotekach do zapewnienia w szczególności lokalu, środków na wyposażenie, prowadzenie działalności bibliotecznej, zwłaszcza zakup materiałów bibliotecznych, doskonalenie zawodowe pracowników. Podobnie jest z innymi instytucjami kultury.

Zgodnie z art. 12 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator zapewnia instytucji kultury środki niezbędne do rozpoczęcia i prowadzenia działalności kulturalnej oraz do utrzymania obiektu, w którym ta działalność jest prowadzona. Przepis art. 28 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej przewiduje wprawdzie, że instytucja kultury pokrywa koszty bieżącej działalności i zobowiązania z uzyskiwanych dochodów, jednakże powszechnie wiadomym jest, że instytucje kultury, co do zasady, nie są w stanie uzyskiwać przychodów pokrywających w całości swoje zobowiązania. Z tego względu art. 28 ust. 3 w/w ustawy stanowi, że organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji:

- 1) podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów;
- 2) celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji;
- 3) celowej na realizację wskazanych zadań i programów.

W związku z tym, mając również na uwadze ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, należy przyjąć, że brak jest podstaw do zarzucenia Wójtowi Gminy Bielsk Podlaski zaniedbań i niewłaściwego wykonywania zadań w zakresie organizowania i prowadzenia działalności kulturalnej, w szczególności poprzez brak inicjatywy w przedmiocie utworzenia nowych instytucji kultury. Niezależnie od tego należy stwierdzić, że brak jest również podstaw prawnych do zobowiązania Wójta Gminy przez Radę Gminy do realizacji obowiązków Wójta wynikających z art. 30 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na względzie powyższe okoliczności Rada Gminy Bielsk Podlaski uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Rada Gminy Bielsk Podlaski jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.