

UCHWAŁA Nr XXII/162/2020
Rady Gminy Bielsk Podlaski
z dnia 23 października 2020 r.
w sprawie rozpoznania skargi Pana (...)
na działalność Wójta Gminy Bielsk Podlaski.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 713) w związku z art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 695 i poz. 1298), po rozpoznaniu skargi z dnia 25 września 2020 roku na zaniedbania i niewłaściwe wykonywanie zadania przez Wójta Gminy Bielsk Podlaski w zakresie realizacji uchwały Nr XIII/93/2019 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 listopada 2019 roku w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy Gminy Bielsk Podlaski z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok, Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Uznać skargę (...) na działalność Wójta Gminy za bezzasadną.

§ 2. Uchwała podlega doręczeniu Skarżącemu (...).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Przewodniczący Rady
Stanisław Olszewski

Uzasadnienie

W dniu 25 września 2020 r. do Rady Gminy Bielsk Podlaski wpłynęła skarga z dnia 25 września 2020 r. mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski (...) na zaniedbania i niewłaściwe wykonywanie zadania przez Wójta Gminy Bielsk Podlaski w zakresie realizacji uchwały Nr XIII/93/2019 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 listopada 2019 roku w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy Gminy Bielsk Podlaski z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok. W dniu 20 października 2020 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bielsk Podlaski w celu rozpatrzenia niniejszej skargi zgodnie z § 56 Statutu Gminy Bielsk Podlaski. Komisja zapoznała się ze stanowiskiem Wójta Gminy Bielsk Podlaski zawartym w piśmie Or.1510.8.2020 z 7 października 2020 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że działania Wójta Gminy Bielsk Podlaski nie naruszyły przepisów prawa, nie dopatrzone zostały nieprawidłowości w kwestii realizacji uchwały Nr XIII/93/2019 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 listopada 2019 roku w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy Gminy Bielsk Podlaski z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok. Odnosząc się do treści skargi Komisja uznała, że skarga jest bezzasadna i wniosła o skierowanie na sesję Rady Gminy wniosku o jej oddalenie. W uzasadnieniu swojego stanowiska, Komisja nie zgodziła się z zarzutami Skarżącego. Rada Gminy podzielając opinię komisji stwierdza, że:

- 1) Uchwała Nr XIII/93/2019 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 listopada 2019 roku w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy Gminy Bielsk Podlaski z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok (Dz.Urz. Woj. Podl. poz. 5759) została poprzedzona konsultacjami zgodnie z Zarządzeniem Nr 93/2019 Wójta Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 października 2019 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały Rady Gminy Bielsk Podlaski dot. przyjęcia Roczno-programu współpracy Gminy Bielsk Podlaski z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok.
- 2) Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone w dniach od 7 - 14 listopada 2019 r. w celu poznania opinii, uwag i wniosków organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na temat projektu rocznego programu współpracy Gminy Bielsk Podlaski z

organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok. Zainteresowane podmioty miały możliwość przekazania swoich opinii, uwag i wniosków drogą elektroniczną, pocztą tradycyjną lub osobiście w siedzibie Urzędu Gminy Bielsk Podlaski. W ogłoszeniu wskazano przedmiot konsultacji, formę oraz termin ich przeprowadzenia. W wyznaczonym terminie przeprowadzenia konsultacji nie zgłoszono żadnych opinii, uwag i wniosków do przedstawionego projektu programu. Również Skarżący, jako Przewodniczący Towarzystwa HAJ w Haćkach, nie skorzystał z proponowanej formy konsultacji i nie zgłosił w wyznaczonym terminie żadnych uwag do przedłożonego projektu programu. Informacja o wynikach konsultacji została przedłożona Komisjom Rady Gminy na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2019 r.

- 3) Uchwała Nr XII/70/2011 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz.Urz. Woj. Podl. Nr 302, poz. 3845 z 12 grudnia 2011 r.), określa w § 3, że „Konsultacje mogą być prowadzone w co najmniej jednej z podanych form:

- 1) bezpośrednich otwartych spotkań,
- 2) pisemnego wyrażania opinii w danej kwestii,
- 3) ankiet,
- 4) zgłaszania uwag do projektu aktu prawa miejscowego zamieszczanego na stronach Biuletynu Informacji Publicznej.

Zgodnie z § 1 ust. 3 uchwały: „Decyzję o przeprowadzeniu konsultacji podejmuje Wójt Gminy Bielsk Podlaski w drodze zarządzenia, które określi przedmiot, formę i termin przeprowadzenia konsultacji”.

W sprawie projektu programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2020 rok Wójt Gminy podjął decyzję, że konsultacje zostaną przeprowadzone w formie określonej w § 3 pkt 2 i 4, tj. pisemnego zgłaszania uwag do konsultowanego projektu uchwały zamieszczonego wraz z załącznikiem na tablicy ogłoszeń, na stronie internetowej Gminy Bielsk Podlaski oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Uwagi i propozycje zmian w projekcie programu należało zgłaszać na adres Urzędu Gminy Bielsk Podlaski, ul. Mickiewicza 46, 17-100 Bielsk Podlaski lub drogą

elektroniczną na adres: gmina@bielskpodlaski.pl - na formularzu stanowiącym Załącznik Nr 2 do zarządzenia Wójta Gminy.

- 4) Odnosząc się do zawartych w skardze stwierdzeń Skarżącego dot. odpowiedzi Wójta Gminy (Or.1431.116.2020 z dnia 7 sierpnia 2020 r. i Or.1431.116.2020 z dnia 21 sierpnia 2020 r.) na wnioski o udostępnienie informacji publicznej, Rada Gminy podziela stanowisko Wójta Gminy, w którym wyjaśnia, że najczęściej terminu „organizacja pozarządowa” używa się w stosunku do fundacji i stowarzyszeń. Ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 713, z 2020 r. poz. 695 i 1086) określa w art. 8 ust. 5, że nadzór nad działalnością stowarzyszeń należy do wojewody właściwego ze względu na siedzibę stowarzyszenia – w zakresie nadzoru nad działalnością stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego oraz do starosty właściwego ze względu na siedzibę stowarzyszenia – w zakresie nadzoru nad innymi niż wymienione wyżej stowarzyszeniami. Rejestr stowarzyszeń prowadzony przez Starostwo Powiatowe w Bielsku Podlaskim jest zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. Powszechna dostępność rejestru umożliwia każdemu zainteresowanemu (w tym również Skarżącemu) wgląd do niego oraz możliwość uzyskania informacji o zarejestrowanych organizacjach. Wiedza, które z nich prowadzą działalność na terenie Gminy Bielsk Podlaski jest uzależniona od wzajemnej wymiany informacji. Należy podkreślić, że nie tylko administracja ma obowiązek przekazywania informacji organizacjom pozarządowym, ale przepływ informacji powinien następować również w drugą stronę.
- 5) Rada Gminy podziela stanowisko Wójta Gminy, że z uwagi na zwiększone w ostatnim czasie zagrożenie epidemiczne i konieczność przestrzegania obowiązującego reżimu sanitarnego, nie jest aktualnie wskazana realizacja postulatu Skarżącego zobowiązującego Wójta Gminy Bielsk Podlaski do zorganizowania w ramach konsultacji spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych prowadzących działalność na terenie naszej Gminy.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt. 2 jest rada gminy.

Rada Gminy Bielsk Podlaski po przeanalizowaniu skargi jak również po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie dopatrzyła się naruszeń w zakresie podnoszonych przez Skarżącego zaniedbań i postanowiła

uznać skargę za bezzasadną, dzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie:

Rada Gminy Bielsk Podlaski jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.

Przewodniczący Rady
Stanisław Olszewski