

moją
+ Skarbczyk
12.01.2021 r.
[Signature]

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-70/2021

z dnia 12 stycznia 2021 r.

Fr. 3021. 2021

Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Gerasimiuk
dnia 12 stycznia 2021 r.

W PŁYNEŁO

2021 -01- 12

Nr..... zał..... podpis

[Signature]

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Bielsk Podlaski

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- | | |
|-----------------------------|------------------|
| Agnieszka Gerasimiuk | - przewodnicząca |
| Małgorzata Sokół-Kreczko | - członek |
| Marlena Stachurska-Janczyło | - członek |

opiniuje pozytywnie z uwagą:

możliwość sfinansowania planowanego deficytu oraz prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Bielsk Podlaski wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Bielsk Podlaski Nr XXIV/173/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2021-2028 oraz uchwałę Nr XXIV/174/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bielsk Podlaski na 2021 rok.

W przyjętym budżecie na 2021 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 31.919.838 zł, w tym dochody bieżące – 29.957.295 zł, dochody majątkowe – 1.962.543 zł;
- wydatki ogółem – 33.519.838 zł, w tym wydatki bieżące – 29.106.719 zł, wydatki majątkowe – 4.413.119 zł.

Planowany deficyt w kwocie 1.600.000 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo wskazać należy, iż gmina zamierza powiększyć zadłużenie o kwotę 600.000 zł w związku z koniecznością sfinansowania planowanych rozchodów tytułem spłaty wcześniej wyemitowanych papierów wartościowych. Pozostałą część rozchodów w kwocie 1.058.072 zł gmina zamierza pokryć wolnymi środkami. Analiza bilansu z wykonania

budżetu za rok 2019, sprawozdań budżetowych i przewidywanego faktycznego wykonania budżetu za rok 2020, wykazanego w WPF wskazują, iż jednostka będzie dysponowała tym wewnętrznym źródłem przychodów.

Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2021-2028 kwota długu jednostki pod względem formalnym została ustalona prawidłowo, w szczególności z uwzględnieniem kwot przychodów i rozchodów oraz nadwyżek budżetowych, które wystąpią w rocznych budżetach począwszy od 2022 r. Nadwyżki te w całości zostaną przeznaczone na spłatę długu jednostki. Tylko w latach 2024 i 2026 Gmina Bielsk Podlaski zamierza zaciągnąć nowe kredyty z przeznaczeniem na spłatę części planowanych w tych latach rozchodów. W wyniku realizacji przyjętej uchwały budżetowej ogólne zadłużenie gminy na koniec 2021 roku wyniesie 8.353.197 zł, co stanowi 26,17% planowanych dochodów. Całkowita spłata zadłużenia nastąpi w 2028 roku.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 850.576 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2021-2028 stwierdzić należy, że we wszystkich latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500) oraz art.15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.). Wskaźnik kształtuje się na poziomie 7,97% przy maksymalnym dopuszczalnym limicie spłaty wynikającym z planu 3 kwartału 2020 r. wynoszącym 19,36 % (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 21,86%). Oceniając możliwość osiągnięcia zaplanowanych nadwyżek operacyjnych Skład Orzekający zauważa, iż wielkości te w całym okresie objętym prognozą zaplanowane zostały na wysokim poziomie nie znajdującym uzasadnienia w danych historycznych. W roku 2018 zrealizowano nadwyżkę operacyjną w kwocie 3.876.558,60 zł, w 2019 r.- 4.254.797 zł. Natomiast począwszy od roku 2022 prognozuje się kwoty w przedziale: 7.637.035 zł- 6.549.570 zł. Tak optymistyczne planowanie nie zostało szczegółowo objaśnione w wieloletniej prognozie finansowej. Organy gminy powinny być świadome ryzyka niesprawdzalności tych szacunków, powodowanego wpływem szeregu czynników, w szczególności zmianami w obowiązujących regulacjach prawnych, czy zmianami w koniunkturze gospodarczej. W efekcie może to przełożyć się na wielkość planowanych nadwyżek i samego wskaźnika spłaty zobowiązań, przy czym zdaniem Składu Orzekającego nie zostanie on naruszony, a to ze względu na fakt, iż margines bezpieczeństwa pomiędzy wskaźnikiem jednorocznym a maksymalnym wynosi od 8,04% do 22,86%.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

URZĄD GMINY BIELSK PODLASKI
Podpis elektroniczny weryfikowany w dniu
12. 01. 2021
Wynik weryfikacji: ważny
WPLYNEŁO
Zal. Podpis
Id: 87D27890-9276-41BF-A116-3526C21480FB

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimuk

12/01/2021 13:39
205/2021



1eqD2Kglk