

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-40/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 23 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielsk Podlaski
na 2022 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Bielsk Podlaski projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Bielsk Podlaski na rok 2022 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Zarządzeniem Nr 85/2021 z dnia 12 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2022-2029, przyjętego Zarządzeniem Nr 86/2021 z dnia 12 listopada 2021 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Bielsk Podlaski przewiduje dochody ogółem w wysokości 37.801.815 zł, w tym dochody bieżące: 28.122.802 zł; dochody majątkowe: 9.679.013 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 39.001.815 zł, w tym wydatki bieżące: 25.392.190 zł; wydatki majątkowe: 13.609.625 zł. W 2022 r. Gmina Bielsk Podlaski planuje deficyt budżetu w wysokości 1.200.000 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w powyższej kwocie. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2022 rok kwota przychodów wynosi 2.856.072 zł bowiem gmina zamierza zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 300.000 zł na spłatę planowanych rozchodów, a pozostałą część rozchodów (1.356.072 zł) zamierza pokryć wolnymi środkami. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2020 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2021 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2022.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2.730.612 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2022 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa, iż zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2022-2029, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022, zadłużenie na koniec 2022 roku wyniesie 6.347.125 zł, co stanowi 16,8% planowanych dochodów. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2029 roku. Przy czym w latach 2023, 2025 i 2027 Gmina zamierza zaciągnąć nowe kredyty długoterminowe z przeznaczeniem na pokrycie części przypadających do spłaty rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Natomiast w latach 2024, 2026, 2028 i 2029 gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2029 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Zasadniczy wpływ na zachowanie relacji z art. 243 będą miały nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Realistyczność szacunków tych nadwyżek w świetle przedstawionych objaśnień i danych historycznych nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Gerasimiuk

