

**UCHWAŁA NR XLV/368/2023  
RADY GMINY BIELSK PODLASKI**

z dnia 28 lutego 2023 r.

**w sprawie rozpoznania skargi z dnia 18 stycznia 2023 r. na Wójta Gminy Bielsk Podlaski**

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 237 § 1, § 3 i 4, oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000; zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1855 i poz. 2185), po rozpoznaniu skargi z dnia 18 stycznia 2023 r. mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski „na zaniedbanie Wójta Gminy Bielsk Podlaski”, Rada Gminy uchwala, co następuje:

- § 1. Skargę uznaje się za bezzasadną.
- § 2. Uchwała podlega doręczeniu Skarżącemu.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Przewodniczący Rady

**Stanisław Olszewski**

## Uzasadnienie

W dniu 19 stycznia 2023 r. do Rady Gminy Bielsk Podlaski wpłynęła skarga mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski „na zaniechanie Wójta Gminy Bielsk Podlaski”. W treści skargi wskazano zaniechanie Wójta Gminy Bielsk Podlaski poprzez niepowołanie sekretarza gminy zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 530) oraz ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40).

W dniu 23 lutego 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bielsk Podlaski rozpatrzyła niniejszą skargę zgodnie z § 56 i 57 Statutu Gminy Bielsk Podlaski przyjętego uchwałą Nr XXXVI/292/2022 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 27 kwietnia 2022 roku (Dz. Urz. Woj. Podl. poz. 1784). Komisja zapoznała się ze stanowiskiem Wójta Gminy Bielsk Podlaski zawartym w piśmie Or.1510.1.2023.MD z dnia 8 lutego 2023 r., w którym wyjaśniono, że status prawny pracowników samorządowych reguluje ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 530). Zgodnie z art. 5 ust. 1 w/w ustawy: „W urzędzie gminy, starostwie powiatowym i urzędzie marszałkowskim tworzy się odpowiednio stanowisko sekretarza gminy, powiatu i województwa, zwanego dalej "sekretarzem".

Struktura organizacyjna Urzędu Gminy Bielsk Podlaski przewiduje stanowisko Sekretarza Gminy Bielsk Podlaski, co zostało zapisane w Regulaminie organizacyjnym Urzędu Gminy Bielsk Podlaski przyjętym Zarządzeniem Nr 59/04 Wójta Gminy Bielsk Podlaski z dnia 27 października 2004 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Bielsk Podlaski.

Zgodnie z wyjaśnieniem Wójta Gminy, stanowisko Sekretarza Gminy w Urzędzie Gminy Bielsk Podlaski jest obsadzone, ponieważ zatrudniona jest na nim Pani Raisa Rajecka, której w związku z wyborem na Wójta Gminy Bielsk Podlaski został udzielony urlop bezpłatny na stanowisku sekretarza do dnia zajmowania stanowiska wójta. Wybór na stanowisko wójta osoby zatrudnionej na stanowisku sekretarza gminy nie prowadzi do wygaśnięcia tego stosunku pracy. Zdaniem Wójta Gminy, taka sytuacja nie powoduje zakłóceń w funkcjonowaniu tut. Urzędu Gminy.

Odnosząc się do zawartego w skardze postulatu o podjęcie uchwały zobowiązującej Wójta do powołania sekretarza gminy, należy wskazać, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie przewidują jakichkolwiek kompetencji dla rady gminy w kwestii dotyczącej stosunku pracy z pracownikami podległego mu Urzędu Gminy. Realizując swoje wyłączne kompetencje Wójt jest w pełni samodzielny. Rada Gminy nie może udzielać mu w tym zakresie zaleceń, ani też zobowiązywać go do podejmowania czynności prawnych z określonymi osobami. (Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego WN.II.0911-144-10 z dnia 18 stycznia 2011 r.).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w swojej opinii wydanej w tej sprawie stwierdziła brak podstaw do zobowiązania Wójta Gminy Bielsk Podlaski do powołania sekretarza gminy. Wójtowi przysługują wszelkie uprawnienia względem sekretarza gminy związane z relacją na linii pracodawca – pracownik. Żaden podmiot, w tym rada gminy, nie ma legitymacji do ingerowania w stosunek pracy, którego nie jest stroną. Sekretarz podlega zawsze bezpośrednio kierownikowi urzędu, a regulamin organizacyjny urzędu nie może inaczej ukształtować jego umiejscowienia w strukturach.

Rada Gminy po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy oraz dzieląc opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, co następuje.

- Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt. 2 jest rada gminy.

- Rada Gminy Bielsk Podlaski po przeanalizowaniu skargi, jak również po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stwierdza brak podstaw prawnych do zobowiązania Wójta Gminy do zatrudnienia Sekretarza Gminy Bielsk Podlaski i postanowiła uznać skargę za bezzasadną dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

### *Pouczenie:*

*Rada Gminy Bielsk Podlaski jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych*

*okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.*