

**UCHWAŁA NR XLV/369/2023
RADY GMINY BIELSK PODLASKI**

z dnia 28 lutego 2023 r.

w sprawie rozpoznania skargi z dnia 24 stycznia 2023 r. na Wójta Gminy Bielsk Podlaski

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 237 § 3, art. 238 § 1 oraz art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000; zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1855 i poz. 2185), w związku z art. 21 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902), po rozpoznaniu skargi z dnia 24 stycznia 2023 r. mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski „na brak pełnej informacji Wójta Gminy Bielsk Podlaski o drogach gminnych”, Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Zwraca się Skarżącemu skargę „na brak pełnej informacji Wójta Gminy Bielsk Podlaski o drogach gminnych”.

§ 2. Uchwała podlega doręczeniu Skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem powzięcia.

Przewodniczący Rady

Stanisław Olszewski

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2023 r. do Rady Gminy Bielsk Podlaski wpłynęła skarga z dnia 24 stycznia 2023 r. mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski „na brak pełnej informacji Wójta Gminy Bielsk Podlaski o drogach gminnych”. W uzasadnieniu skargi wskazano na udzielenie przez Wójta Gminy niepełnej odpowiedzi na złożony przez Skarżącego wniosek z dnia 1 stycznia 2023 r. o udzielenie informacji publicznej w sprawie dróg gminnych w Gminie Bielsk Podlaski.

W dniu 23 lutego 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bielsk Podlaski rozpatrzyła niniejszą skargę zgodnie z § 56 i 57 Statutu Gminy Bielsk Podlaski przyjętego uchwałą Nr XXXVI/292/2022 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 27 kwietnia 2022 roku (Dz. Urz. Woj. Podl. poz. 1784). W celu wydania opinii w tej sprawie, Komisja zapoznała się ze stanowiskiem Wójta Gminy Bielsk Podlaski zawartym w piśmie Or.1510.2.2023.AŁ z dnia 15 lutego 2023 r., w którym wyjaśniono, że:

- Dnia 01 stycznia 2023 r. do Urzędu Gminy Bielsk Podlaski wpłynął wniosek o udostępnienie informacji publicznej na podstawie art. 61 Konstytucji RP. oraz art. 10 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej w zakresie przesłania informacji w sprawie dróg gminnych w Gminie Bielsk Podlaski:

1) Uchwały Rady Gminy Bielsk Podlaski w sprawie zaliczenia dróg na terenie naszej gminy do kategorii dróg gminnych.

2) Uchwały, czy też uchwał Rady Gminy Bielsk Podlaski ustalenia przebiegu gminnych.

3) Informacji o gminnych drogach wewnętrznych według własnego uznania.

- Wójt Gminy Bielsk Podlaski w dniu 12 stycznia 2023 r. udzielił odpowiedzi na powyższy wniosek złożony w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. W odpowiedzi wskazano uchwały Rady Gminy Bielsk Podlaski, dotyczące dróg gminnych które zamieszczone są w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Bielsk Podlaski (<https://bip-ugbielsk.wrotapodlasia.pl/>) w zakładce Uchwały Rady Gminy Bielsk Podlaski. Ponadto w odrębnej tabeli zostały wymienione wszystkie drogi wewnętrzne stanowiące własność Gminy Bielsk Podlaski oraz będące w jej samoistnym władaniu. Zdaniem Wójta Gminy Skarżący otrzymał od Wójta Gminy jednoznaczną i wyczerpującą odpowiedź. W skardze z dnia 24 stycznia 2023 r. Skarżący zarzuca Wójtowi Gminy Bielsk Podlaski udzielenie niepełnej informacji publicznej oraz wnosi o podjęcie uchwały zobowiązującej Wójta do sporządzenia wykazu wszystkich dróg gminnych wewnętrznych.

- W świetle powyższych okoliczności należy przyjąć, że skarga dotyczy w istocie bezczynności w zakresie udzielenia pełnej informacji publicznej. Wyłączną podstawą prawną do rozpoznawania skarg w postępowaniach o udostępnienie informacji publicznej, w szczególności w razie stawiania organowi zarzutu bezczynności, stanowią przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 902 z późn. zm.), która reguluje w sposób kompleksowy kwestie związane z prawem dostępu do informacji publicznej, a zatem to jej uregulowania decydują o trybie postępowania w tych sprawach. Przepisy kodeksu postępowania administracyjnego w tego typu postępowaniach znajdują zastosowanie tylko wtedy, gdy przepisy tej ustawy tak stanowią. Ustawa o dostępie do informacji publicznej odsyła natomiast do przepisów k.p.a. jedynie w art. 16 ust. 2, który w niniejszej sprawie nie znajduje zastosowania. Tym samym - zgodnie z art. 21 tej ustawy oraz art. 240 Kodeksu postępowania administracyjnego - weryfikacja działań Wójta Gminy Bielsk Podlaski polegających, jak wskazał Skarżący na „udzieleniu niepełnej” informacji publicznej może nastąpić wyłącznie na gruncie przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 259).

- Żaden przepis „postępowania skargowego” nie uprawnia jednak Rady Gminy do przekazania skargi na bezczynność Wójta Gminy do sądu administracyjnego. Przepis art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) umożliwia bowiem przekazanie skargi w przypadku uznania się przez dany organ za niewłaściwy – jedynie innemu organowi, a sąd administracyjny nie jest organem w rozumieniu tego przepisu. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 6 listopada 2015 r. (Sygn. II SA/Łd 818/15). W związku z tym nie jest możliwe rozpoznanie powyższej skargi przez Radę Gminy Bielsk Podlaski w trybie przepisów art. 227 i następnych kodeksu postępowania administracyjnego. Skarżący skierował swoją skargę na Wójta Gminy Bielsk Podlaski do Rady Gminy Bielsk Podlaski, która zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. jest organem właściwym do rozpatrywania skarg na działalność wójta z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych w art. 240 k.p.a. W świetle obowiązującego orzecznictwa sądów

administracyjnych, m.in. wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 20 marca 2013 r. (sygn. II SA/Sz 1313/12) załatwienie skargi może polegać albo na uznaniu skargi za zasadną albo uznaniu skargi za bezzasadną. „Odmowne załatwienie skargi oznacza zarówno jej zwrot skarżącemu, przekazanie skargi zgodnie z właściwością, odrzucenie, oddalenie czy pozostawienie bez rozpoznania”. Odmowne załatwienie skargi poprzez zwrot skargi skarżącemu dotyczy sytuacji, gdy skarga została wniesiona do organu niewłaściwego, a organu właściwego nie można ustalić na podstawie treści skargi (*Komentarz aktualizowany do Kodeksu postępowania administracyjnego, Autorzy: Jaśkowska Małgorzata, Wilbrandt-Gotowicz Martyna, Wróbel Andrzej, LEX/el.2021*).

W opisanym stanie faktycznym, skarga została wniesiona do Rady Gminy Bielsk Podlaski jako organu niewłaściwego. Podmiotem właściwym do rozpatrzenia skargi w niniejszej sprawie jest sąd administracyjny, więc skarga Skarżącego na udzielenie niepełnej informacji publicznej przez Wójta Gminy Bielsk Podlaski podlega w tym zakresie zwrotowi Skarżącemu.

Rada Gminy po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy oraz dzieląc opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, co następuje.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt. 2 jest rada gminy. Jednakże Rada Gminy Bielsk Podlaski po przeanalizowaniu skargi jak również po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła zwrócić skargę Skarżącemu. Rada Gminy podzieliła i przyjęła za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie:

Rada Gminy Bielsk Podlaski jednocześnie poucza Skarżącego, iż w świetle art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.