

PROTOKÓŁ Nr 1/2023
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Bielsk Podlaski
w dniu 23 lutego 2023 r.

Posiedzenie odbyło się w Sali konferencyjnej Urzędu Gminy Bielsk Podlaski, przy ul. Mickiewicza 46.

Czas trwania posiedzenia w godz. 8.00 – 8.40.

Zawiadomienie o posiedzeniu komisji stanowi [Załącznik Nr 1](#) do protokołu.

Obecni członkowie Komisji:

1. LUCYNA TKACZUK – Przewodnicząca komisji
2. MIKOŁAJ KIRYLUK – członek komisji
3. ALINA KORSZAK – członek komisji
4. ALINA KRUK – członek komisji

Spoza komisji obecny był również:

- Przewodniczący Rady Gminy – STANISŁAW OLSZEWSKI
- Wójt Gminy – RAISA RAJECKA
- Zastępca Wójta Gminy – ANATOL FILIPIUK

Lista obecności stanowi [Załącznik Nr 2](#) do protokołu.

Posiedzeniu przewodniczyła radna LUCYNA TKACZUK – Przewodnicząca Komisji. Materiały będące przedmiotem posiedzenia zostały przekazane radnym w formie elektronicznej.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Ustalenie porządku posiedzenia.
3. Przyjęcie protokołu Nr 9/W/2022 ze wspólnego posiedzenia Komisji Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 27 grudnia 2022 r.
4. Rozpatrzenie skargi z dnia 18 stycznia 2023 r. „na zaniechania Wójta Gminy Bielsk Podlaski” złożoną do Rady Gminy przez mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski w dniu 19 stycznia 2023 r.
5. Rozpatrzenie skargi z dnia 24 stycznia 2023 r. „na brak pełnej informacji Wójta Gminy Bielsk Podlaski o drogach gminnych” złożoną do Rady Gminy przez mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski w dniu 31 stycznia 2023 r.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1) Otwarcie posiedzenia

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bielsk Podlaski otworzyła radna LUCYNA TKACZUK – Przewodnicząca Komisji, która na wstępie odczytała klauzulę dotyczącą rozporządzenia o ochronie danych osobowych w skrócie zwanym RODO wskazującą na ochronę danych osobowych osób fizycznych. Przedstawiła proponowany porządek posiedzenia, do którego uwag nie wniesiono.

Ad. 2) Ustalenie porządku posiedzenia

Przewodnicząca Komisji zapoznała obecnych z porządkiem posiedzenia. Uwag nie zgłoszono.

Ad. 3) Przyjęcie protokołu Nr 9/W/2022 ze wspólnego posiedzenia Komisji Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 27 grudnia 2022 r.

Radni nie zgłosili uwag i zastrzeżeń do treści protokołu. Protokół został przyjęty w głosowaniu jawnym jednogłośnie (obecnych 4 radnych, 4 głosy „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się”).

Ad. 4) Rozpatrzenie skargi z dnia 18 stycznia 2023 r. „na zaniechania Wójta Gminy Bielsk Podlaski” złożoną do Rady Gminy przez mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski w dniu 19 stycznia 2023 r.

Przewodnicząca Komisji - radna LUCYNA TKACZUK poinformowała, że w dniu 19 stycznia 2023 r. do Rady Gminy Bielsk Podlaski wpłynęła skarga mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski na zaniechanie Wójta Gminy Bielsk Podlaski. Skarga stanowi [Załącznik Nr 3](#) do protokołu. W treści skargi wskazano zaniechanie Wójta poprzez niepowołanie sekretarza gminy zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych. Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i jednocześnie zwrócił się do Wójta Gminy z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie skargi. Wójt Gminy pismem z dnia 08 lutego 2023 r. przedstawiła swoje stanowisko, co umożliwia Komisji wydanie opinii. Pisemne stanowisko Wójta Gminy stanowi [Załącznik Nr 4](#) do protokołu.

Członkowie Komisji otrzymali treść tego stanowiska. Przewodnicząca Komisji zwróciła się do członków komisji o złożenie do dnia poprzedzającego posiedzenie ewentualnych uwag co do treści skargi oraz stanowiska Pani Wójt. Do dnia wczorajszego uwagi takie nie wpłynęły. Na podstawie analizy przedstawionych informacji LUCYNA TKACZUK zwróciła uwagę na następujące aspekty:

- Status prawny pracowników samorządowych reguluje ustawa o pracownikach samorządowych, która w art. 5 ust. 1 określa, że: „*W urzędzie gminy, starostwie powiatowym i urzędzie marszałkowskim tworzy się odpowiednio stanowisko sekretarza gminy, powiatu i województwa, zwanego dalej "sekretarzem"*”.

- Struktura organizacyjna Urzędu Gminy Bielsk Podlaski przewiduje stanowisko Sekretarza Gminy, czego potwierdzeniem jest zapis w Regulaminie organizacyjnym Urzędu Gminy Bielsk Podlaski przyjętym Zarządzeniem Wójta Gminy Bielsk Podlaski.

- Zgodnie z wyjaśnieniem Wójta Gminy, stanowisko Sekretarza Gminy w Urzędzie Gminy Bielsk Podlaski jest obsadzone, ponieważ zatrudniona jest na nim Pani Raisa Rajecka, której w związku z wyborem na Wójta Gminy Bielsk Podlaski został udzielony urlop bezpłatny na stanowisku sekretarza do dnia zajmowania stanowiska wójta. Zgodnie z obowiązującymi przepisami wybór na stanowisko wójta osoby zatrudnionej na stanowisku sekretarza gminy nie prowadzi do wygaśnięcia tego stosunku pracy. Nie zakłóciło to funkcjonowania Urzędu Gminy.

- Postulat Skarżącego o podjęcie uchwały zobowiązującej Wójta do powołania sekretarza gminy nie może być przyjęty, ponieważ przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie przewidują jakichkolwiek kompetencji dla rady gminy w kwestii dotyczącej stosunku pracy z pracownikami podległego mu Urzędu Gminy. Realizując swoje wyłączne kompetencje Wójt jest w pełni samodzielny. Rada Gminy nie może udzielać mu w tym zakresie zaleceń, ani też zobowiązywać go do podejmowania czynności prawnych z określonymi osobami. Powyższe stwierdzenie ma oparcie m.in. w rozstrzygnięciach nadzorczych organów sprawujących nadzór nad działalnością uchwałodawczą rad gmin.

- Brak jest podstaw do zobowiązania przez Radę Gminy, Wójta Gminy Bielsk Podlaski do powołania sekretarza gminy. Jedynie Wójtowi przysługują wszelkie uprawnienia względem sekretarza gminy związane z relacją na linii pracodawca – pracownik. Rada gminy nie ma legitymacji do ingerowania w stosunek pracy, którego nie jest stroną. Sekretarz podlega bezpośrednio kierownikowi urzędu.

Przewodnicząca Komisji zwróciła się do członków komisji z prośbą o zgłaszanie uwag. Radny MIKOŁAJ KIRYLUK powiedział, że skarga jest bezzasadna, pozostali członkowie komisji nie wnieśli innych uwag. Wobec tego LUCYNA TKACZUK wniosła o uznanie skargi za bezzasadną i zarządziła głosowanie w tej sprawie. W głosowaniu jawnym większością głosów (3 głosy „za”, 0 „sprzeciw”, 1 głos „wstrzymujący się”) Komisja przyjęła opinię, w której Komisja uznaje, że skarga jest bezzasadna i wnosi o skierowanie na sesję Rady Gminy wniosku o jej oddalenie.

Opinia stanowi [Załącznik Nr 5](#) do protokołu.

Następnie Przewodnicząca Komisji - LUCYNA TKACZUK udzieliła głosu Skarżącemu (mieszkańcowi Gminy), który był obecny na posiedzeniu Komisji.

Skarżący stwierdził, że nie można być sędzią we własnej sprawie. Powiedział to w kontekście przedstawionego stanowiska Wójta Gminy, na którym Komisja oparła swoją opinię. Dodał, że nie słyszał, by Komisja odczytała pismo Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, którą Skarżący przesłał e-mailem do radnych. Korespondencja nadesłana przez Skarżącego stanowi [Załącznik Nr 6](#) do protokołu.

Przewodnicząca Komisji LUCYNA TKACZUK zapewniła, że wszyscy członkowie Komisji przeczytali ten dokument. Radni potwierdzili ten fakt.

Kontynuując swoją wypowiedź Skarżący podkreślił, że jako strona postępowania ma prawo wypowiedzieć się w tej kwestii. W swoim wystąpieniu między innymi:

- Odczytał, czym jest stanowisko sekretarza gminy. Zwrócił uwagę na jego autonomiczny charakter. Nie można łączyć stanowiska Wójta Gminy i Sekretarza. Potwierdzeniem tej tezy jest stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku. Natomiast Naczelny Sąd Administracyjny Oddział w Poznaniu wyraził pogląd wskazujący na możliwość łączenia stanowiska Sekretarza z funkcją Zastępcy Wójta Gminy, co ma zastosowanie w niektórych gminach. Zaznaczył, że zakres obowiązków musi jednak pozwalać na jednoczesne pełnienie tych funkcji. Taka praktyka ma uzasadnienie finansowe. Podkreślił, że sekretarz jest swoistym dyrektorem Urzędu Gminy. Istotą zakresu zadań jest sprawne funkcjonowanie urzędu oraz sprawowanie nadzoru nad Referatem Organizacyjnym. Skarżący powiedział, że często Pani Wójt tłumaczy, że ktoś paraliżuje pracę Urzędu Gminy, zdaniem Skarżącego nie byłoby takiej sytuacji, gdyby w Urzędzie Gminy Bielsk Podlaski był powołany sekretarz gminy do koordynowania pracy urzędu. Mówiąc o tym, przypomniał zakres zadań należących do sekretarza, m.in. całość spraw kadrowych, kierowanie na szkolenia, rozstrzyganie sporów kompetencyjnych, współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy, organizacja prac interwencyjnych, przeprowadzanie okresowych ocen pracowników, czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do Wójta Gminy (oprócz zatrudniania), prowadzenie rejestrów upoważnień i pełnomocnictw, szeroko pojęta kontrola wewnętrzna, nadzór nad projektami uchwał, przygotowywaniem materiałów na Sesję i posiedzenia komisji, porozumienia międzygminne, opracowywanie statutów, kontrola zarządcza, prawidłowe prowadzenie dokumentacji niejawnej, realizacja planów operacyjnych, wydawanie decyzji w indywidualnych sprawach, realizacja wniosków o udostępnienie informacji publicznej, czuwanie nad terminowym załatwianiem spraw (przez długie terminy sprawy „rozmydlają się”), poświadczanie własnoręczności podpisu, nadzór nad przeprowadzaniem wyborów, realizacja obowiązku zamieszczania informacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Skarżący podkreślił, że praca na stanowisku sekretarza ma charakter niekadencyjny, co zapewnia ciągłość realizacji zadań. Samoistnym uprawnieniem sekretarza jest ustne przyjęcie woli spadkodawcy. Zauważył, że w Gminie Bielsk Podlaski brakuje osoby, która pełniłaby rolę rzecznika prasowego (nie wiadomo do kogo należy zgłaszać się w takiej sprawie). Sekretarz gminy jest pomocnikiem Wójta Gminy. Pani Wójt twierdzi, że w naszej gminie jest pięknie i wszystko dobrze. Zgłosił chęć odczytania pisma

Wojewody Podlaskiego w sprawie powołania sekretarza, ale Przewodnicząca Komisji LUCYNA TKACZUK nie zezwoliła na odczytanie, twierdząc, że radni też potrafią czytać, znają zadania sekretarza gminy i mają dostęp do internetu. Powtórzyła, że kwestia powołania sekretarza nie podlega nadzorowi Rady Gminy, wobec tego skarga jest bezzasadna.

Ad. 5) Rozpatrzenie skargi z dnia 24 stycznia 2023 r. „na brak pełnej informacji Wójta Gminy Bielsk Podlaski o drogach gminnych”

Przewodnicząca Komisji LUCYNA TKACZUK poinformowała, że w dniu 31 stycznia 2023 r. do Rady Gminy Bielsk Podlaski wpłynęła skarga z dnia 24 stycznia 2023 r. mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski „na brak pełnej informacji Wójta Gminy Bielsk Podlaski o drogach gminnych”. Skarga stanowi [Załącznik Nr 7](#) do protokołu. W uzasadnieniu skargi wskazano na udzielenie przez Wójta Gminy niepełnej odpowiedzi na złożony przez Skarżącego wniosek z dnia 1 stycznia 2023 r. o udzielenie informacji publicznej w sprawie dróg gminnych w Gminie Bielsk Podlaski. Zgodnie ze Statutem Gminy Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków I Petycji i zwrócił się do Wójta Gminy z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie skargi. Wójt Gminy pismem z dnia 15 lutego 2023 r. przedstawiła swoje stanowisko, na podstawie którego Komisja może wydać opinię. Członkowie Komisji otrzymali treść tego stanowiska. Do dnia poprzedzającego posiedzenie komisji, jej członkowie nie wnieśli żadnych uwag. Po przeanalizowaniu przekazanych radnym materiałów Przewodnicząca Komisji LUCYNA TKACZUK stwierdziła, że:

- Dnia 01 stycznia 2023 r. do Urzędu Gminy wpłynął wniosek o udostępnienie informacji publicznej w zakresie przesłania informacji w sprawie dróg gminnych w Gminie Bielsk Podlaski.

- Wójt Gminy Bielsk Podlaski w dniu 12 stycznia 2023 r. udzieliła odpowiedzi na powyższy wniosek złożony w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Skarżący otrzymał od Wójta Gminy jednoznaczną i wyczerpującą odpowiedź. Mimo to, w złożonej skardze Skarżący zarzuca Wójtowi Gminy Bielsk Podlaski udzielenie niepełnej informacji publicznej oraz wnosi o podjęcie uchwały zobowiązującej Wójta do sporządzenia wykazu wszystkich dróg gminnych wewnętrznych.

- Z przytoczonych przepisów prawa oraz orzeczeń sądów wskazanych w przedłożonym przez Wójta Gminy stanowisku wynika, że Rada Gminy Bielsk Podlaski nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi na bezczynność w kwestii udzielenia informacji publicznej. Podmiotem właściwym do rozpatrzenia skargi w tej sprawie jest sąd administracyjny, więc skargę mieszkańca Gminy Bielsk Podlaski na brak pełnej informacji Wójta Gminy Bielsk Podlaski o drogach gminnych należy zwrócić Skarżącemu.

Członkowie komisji przychyliłi się do przedstawionego stanowiska, wobec tego LUCYNA TKACZUK zarządziła głosowanie w tej sprawie. W głosowaniu jawnym większością głosów (3 głosy „za”, 0 „sprzeciw”, 1 głos „wstrzymujący się”) Komisja przyjęła opinię, w której, Komisja uznaje, że skarga podlega zwrotowi Skarżącemu i taka rekomendacja zostanie przekazana Radzie Gminy. Opinia komisji, wyrażona w tym głosowaniu, stanowiąca Załącznik Nr 8 do protokołu, zostanie przekazana Przewodniczącemu Rady Gminy.

Następnie Przewodnicząca Komisji udzieliła głosu Skarżącemu, który wyraził żal, że radna nie przeczytała całego stanowiska. Komisja ma obowiązek rozpatrzyć sprawę z różnych stron, stwierdził, że to jednak przerasta Komisję. Zwrócił uwagę na jedno zdanie ze stanowiska Wójta Gminy, w którym jest mowa o tym, że „... w odrębnej tabeli zostały wymienione wszystkie drogi wewnętrzne stanowiące własność Gminy Bielsk Podlaski oraz będące w jej samoistnym władaniu”. Zwrócił się do radnego MIKOŁAJA KIRYLUKA z pytaniem, ile dróg wewnętrznych jest w Knorozach. To samo pytanie w odniesieniu do wsi Ogrodniki zadał również Przewodniczącej Komisji – radnej LUCYNIE TKACZUK. Skarżący nie otrzymał odpowiedzi na swoje pytania, wyjaśniono mu, że nie jest to egzamin radnych, a konkretne drogi można pokazać Skarżącemu, jeśli przyjedzie na miejsce w teren.

Skarżący zwrócił radnym uwagę, że powinni zapoznać się ze wszystkimi uchwałami w sprawie dróg. Na zakończenie stwierdził, że Komisja jest fan clubem Pani Wójt.

Nikt więcej nie zabrał głosu.

Ad. 6) Zamknięcie posiedzenia.

W związku z wyczerpaniem porządku posiedzenia **Przewodnicząca Komisji radna LUCYNA TKACZUK** zamknęła posiedzenie komisji o godz. 8.40.

Protokolowała:

Insp. Ala Wawulska

Przewodnicząca Komisji:

Lucyna Tkaczuk

Członkowie Komisji:

1. Mikołaj Kiryluk

2. Alina Korszak

3. Alina Kruk