

**UCHWAŁA NR VIII/69/2024
RADY GMINY BIELSK PODLASKI**

z dnia 27 listopada 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 8 listopada 2024 r. dotyczącej odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465; zm.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 9 ust. 2 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu wniesionej do Rady Gminy Bielsk Podlaski petycji z dnia 8 listopada 2024 r. „o dokonanie uzupełnienia w statutach sołectw w sprawie odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej” przed upływem kadencji, Rada Gminy Bielsk Podlaski uznaje petycję za zasługującą na uwzględnienie.

§ 2. Uchwała podlega doręczeniu wnoszącemu petycję.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Bielsk Podlaski.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Stanisław Olszewski

Uzasadnienie

W dniu 8 listopada 2024 r. mieszkaniec Gminy Bielsk Podlaski wniósł do Urzędu Gminy Bielsk Podlaski skierowaną do Rady Gminy petycję „o dokonanie uzupełnienia w statutach sołectw w sprawie odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej”. Zdaniem wnoszącego petycję, w statutach sołectw przyjętych uchwałą Nr XL/329/2022 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 30 sierpnia 2022 r. (Dz.Urz. Woj. Podl. poz. 3809; zm. z 2022 r. poz. 4277, z 2024 r. poz. 3365 i poz. 3976) nie zawarto uregulowań dotyczących możliwości odwołania sołtysa oraz członków rady sołeckiej przed upływem kadencji.

Zgodnie z § 56 Statutu Gminy Bielsk Podlaski przyjętego uchwałą Nr XXXVI/292/2022 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Bielsk Podlaski (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2022 r. poz. 1784; zm. z 2024 r. poz. 3366), petycja została przekazana do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 21 listopada 2024 r. wyraziła opinię rekomendującą uwzględnienie petycji.

Po przeanalizowaniu treści petycji, zapoznaniu się z przedłożonym stanowiskiem Wójta Gminy (pismo Or.152.12.2024.IR z dnia 14 listopada 2024 r.) oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy stwierdza, że:

- W art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ustawodawca nie zawarł żadnej regulacji dotyczącej ich odwoływania, a nawet nie przesądził, czy w ogóle, i ewentualnie jaki podmiot jest do tego uprawniony. W piśmiennictwie przyjęto, że gdyby ustawodawca zamierzał objąć ustawową regulacją także odwołanie sołtysa i członków rady sołeckiej, to wyraziłby to wprost w przepisach. Wójt Gminy Bielsk Podlaski wyjaśnił, że aktualnie obowiązujące statuty sołectw zostały uchwalone z uwzględnieniem przytoczonego przepisu ustawy o samorządzie gminnym, opinii zawartych w piśmiennictwie oraz sugestii Wydziału Nadzoru i Kontroli Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku. Wobec tego nie wprowadzono propozycji uregulowań dotyczących odwołania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji. Jedynie w § 22 ust. 1 statutu sołectw wprowadzono zapis o okolicznościach wygaśnięcia mandatu sołtysa lub członka rady sołeckiej w trakcie kadencji, co może nastąpić z dniem śmierci osoby sprawującej tę funkcję, z dniem złożenia Wójtowi pisemnej rezygnacji ze sprawowania funkcji lub z dniem wskazanym w piśmie o rezygnacji.

- Aktualnie w orzecznictwie dominuje pogląd, że mimo braku delegacji ustawowej, ustawodawca, kierując się zasadą samodzielności, pozostawił kwestie regulacji odwoływania sołtysa i członków rady sołeckiej zapisom statutów jednostek pomocniczych (wyrok NSA z 17.04.2019 r., II OSK 1528/17, CBOSA, wyrok WSA w Poznaniu z 30.06.2021 r., IV SA/Po 123/21). Rada Gminy akceptuje deklarację Wójta Gminy dotyczącą wprowadzenia regulacji w sprawie odwoływania sołtysa i członków rady sołeckiej przed upływem kadencji podczas kompleksowego opracowywania nowych treści statutów sołectw uwzględniających zmiany zasad przeprowadzania wyborów sołtysów i członków rad sołeckich oraz innych niezbędnych uregulowań.

W związku z tym, przychylając się do rekomendacji Wójta Gminy oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowisko Rady Gminy Bielsk Podlaski w sprawie złożonej petycji zawarto w sentencji niniejszej uchwały.

Organ ma obowiązek pouczyć podmiot wnoszący petycję o treści art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (j. t. Dz. U. z 2018 r., poz. 870), w myśl którego, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.