

PROTOKÓŁ Nr 2/2015
ze wspólnego posiedzenia
Komisji Rewizyjnej,
Komisji Budżetu, Gospodarki Komunalnej i Przestrzennej
oraz Komisji Oświaty i Spraw Społecznych
Rady Gminy Bielsk Podlaski
w dniu 27 marca 2015 roku

Miejsce posiedzenia: Sala konferencyjna Urzędu Gminy w Bielsku Podlaskim, ul. Mickiewicza 46.

Czas trwania posiedzenia: godz. 9.00 – 11.15.

Prowadzący posiedzenie: MONIKA TEREBUN – Przewodnicząca Komisji Oświaty i Spraw Społecznych

Obecni:

1. Członkowie **Komisji Rewizyjnej**
 - TISZUK IRENA (Przewodnicząca)
 - PAC JERZY
 - PUCHALSKI JAN WALENTY
 - SIEMIENIUK SŁAWOMIR
2. Członkowie **Komisji Budżetu, Gospodarki Komunalnej i Przestrzennej**
 - CHILKIEWICZ JERZY (Przewodniczący)
 - CAR MIKOŁAJ
 - KIRYLUK MIKOŁAJ
 - KOWALCZUK JAN
 - TKACZUK LUCYNA
3. Członkowie **Komisji Oświaty i Spraw Społecznych**
 - TEREBUN MONIKA (Przewodniczący)
 - BOROWSKI ANDRZEJ
 - GAŁUSZEWSKI WALENTY
 - OLSZEWSKI STANISŁAW
 - ONACIK JERZY
4. **Wójt Gminy** – RAISA RAJECKA
5. **Skarbnik Gminy** – NADZIEJA SOKOŁOWSKA
6. **Przewodniczący Rady Gminy** – ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI

Lista obecności stanowi **Załącznik Nr 1** do protokołu.

Porządek posiedzenia:

1. Zaopiniowanie materiałów na V Sesję Rady Gminy Bielsk Podlaski zwołaną na dzień 31 marca 2015 r.:

1a) projekt uchwały w sprawie protestu przeciwko wyborowi sołtysa i rady sołeckiej Sołectwa Proniewicze;

1b) Sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim za 2014 rok;

1c) Sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Bielsk Podlaski w 2014 roku;

1d) Projekt uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2015-2023;

1e) Projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie gminy na 2015 rok;

1f) Projekt uchwały w sprawie nie wyrażenia (lub wyrażenia) zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2016 roku;

1g) Projekt uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej spółce wodnej.

1h) Projekt uchwały w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bielsk Podlaski.

2. Sprawy bieżące.

Do pkt 1a)

Wniosek Przewodniczącego Rady Gminy o wprowadzenie do porządku sesji i rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie protestu przeciwko wyborowi sołtysa i rady sołeckiej Sołectwa Proniewicze, stanowi **Załącznik Nr 2** do protokołu. Treść wniosku odczytała MONIKA TEREBUN – prowadząca posiedzenie komisji.

Wójt Gminy – RAISA RAJECKA poinformowała, że Pan (...) złożył wniosek o unieważnienie wyborów sołtysa i rady sołeckiej Sołectwa Proniewicze, wymieniając w punktach nieprawidłowości, które jego zdaniem wystąpiły podczas wyborów. Odnosząc się do niektórych z nich wyjaśniła, że listy wyborców podczas wyborów sołtysów nigdy nie są zamykane, co oznacza, że do czasu głosowania, wyborcy mogą dowolnie wchodzić i wychodzić z sali, gdzie odbywa się zebranie wiejskie, dlatego każdą osobę uprawnioną do głosowania można dopisać do listy, nawet jeśli się spóźni na zebranie, ważne natomiast jest, aby przyszedł przed głosowaniem. Podczas liczenia głosów nie uczestniczą ani zainteresowani, ani osoby bezstronne, ponieważ nie jest to praktykowane nawet w wyborach powszechnych – komisja skrutacyjna pracuje w swoim składzie. W piśmie mieszkańca Proniewicz nie wskazano żadnego przykładu niewłaściwego zachowania Wójta, które mogłoby mieć wpływ na wyniki. Na zebraniach w innych sołectwach sama często proponuje, że poprowadzi zebranie, ale propozycja taka zawsze jest poddawana pod głosowanie, to mieszkańcy decydują o tym, kto poprowadzi zebranie. Często się zdarza, że nikt z obecnych nie chce podjąć się tej roli – stąd takie rozwiązanie jest praktykowane od lat. Nadmieniała, że przeprowadzając postępowanie wyjaśniające, wszyscy członkowie komisji skrutacyjnej (w tym również policjant) złożyli oświadczenia potwierdzające prawidłowość przebiegu głosowania. Odczytała treść tych oświadczeń. Zwróciła również uwagę na fakt, że jedna z osób niedopuszczonych do głosowania (.....) osobiście uczestniczyła w zebraniu wiejskim w Hryniewiczach Dużych, co potwierdza słuszność sprawdzania, czy osoba wybierająca jest wpisana do stałego rejestru wyborców. Pani Wójt dodała, że pewne decyzje podejmowane na początku zebrania mogły być skarżącemu nie znane, ponieważ Pan (.....) dłuższy czas przebywał na zewnętrznych schodach do świetlicy. Nie wszedł pomimo propozycji ze strony Wójta Gminy. Wszedł do środka dopiero po zgłoszeniu jego kandydatury na sołtysa, wyraził zgodę na kandydowanie. Sytuacja jest tym bardziej przykra, że w głosowaniu uczestniczyło około 80 osób, a po ogłoszeniu wyników głosowania na sołtysa, wiele osób wyszło z sali i nie wzięło udziału w wyborach rady sołeckiej. Pan (.....) mimo zgłoszonej propozycji nie chciał kandydować do rady sołeckiej. Radę sołecką wybierały 52 osoby. RAISA RAJECKA poprosiła radcę prawnego Panią AGNIESZKĘ DOWGIER o odczytanie uzasadnienia do projektu uchwały, którego radni jeszcze nie otrzymali, ponieważ do wczorajszego dnia uzasadnienie było jeszcze redagowane, należało sprawdzić orzecznictwo w tej sprawie. Na zakończenie zwróciła uwagę, że w Widowie również został złożony protest, ale tam sytuacja była nieco inna, mianowicie – niewielka różnica w ilości głosów oddanych na kandydatów na sołtysa spowodowała, że wybory należało powtórzyć, bowiem zgłoszone zastrzeżenia mogły mieć wpływ na wyniki wyborów. Po odczytaniu uzasadnienia, radni podczas dyskusji powiedzieli, że:

Radny ANDRZEJ BOROWSKI

- Część osób uczestniczących w poprzednich wyborach sołtysów zauważyło, że obowiązywały mniej rygorystyczne reguły. Ma wątpliwości co do interpretacji pojęcia „mieszkańca”. Zdaniem radnego czasami bardziej wartościowymi mieszkańcami są osoby od lat zamieszkałe we wsi i nie wpisane do stałego rejestru wyborców, od tych, którzy są co prawda wpisani do rejestru wyborców, ale przebywają tu sporadycznie i nie uczestniczą w życiu wsi. Radny poddał w wątpliwość udział niektórych osób w głosowaniu. Zasugerował zmianę statutów sołectw.

Radca Prawny – AGNIESZKA DOWGIER

- Rada Gminy musi mieć możliwość obiektywnej weryfikacji faktu zamieszkania. Oświadczenie mieszkańca złożone ustnie na zebraniu nie wystarczy. Musi być obiektywna ocena oparta na jakimś dokumencie. W tym przypadku jest to stały rejestr wyborców. Natomiast statut sołectwa nie reguluje tych rzeczy i nie może być sprzeczny z Kodeksem wyborczym.

Przewodniczący Rady Gminy ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI

- Prowadzenie zebranie wyborczego należy jednak powierzać jednemu z mieszkańców sołectwa. Zwrócił uwagę, że w niektórych gminach wybory sołtysów i rad sołeckich odbywają się na takich samych zasadach, jakie obowiązują podczas wyborów powszechnych, np. głosowanie trwa cały dzień.

Wójt Gminy – RAISA RAJECKA

- Powiedziała, że uczestniczyła w wielu zebraniach i dotąd nie zdarzyło się, żeby ktoś zakwestionował fakt prowadzenia zebrania przez Wójta. Często spośród obecnych na zebraniu nikt nie chce pełnić funkcji osoby prowadzącej zebranie. Podkreśliła, że na zebraniu w Proniewiczach Pan (.....) nie był obecny w momencie głosowania podczas wybierania osoby prowadzącej zebranie. Pani Wójt nadmieniła, że w najbliższym czasie planowany jest zakup dwóch małych urn wyborczych na potrzeby sprawnego przeprowadzania wyborów sołtysów i rad sołeckich.

Podsumowując dyskusję, prowadząca posiedzenie radna MONIKA TEREBUN, powiedziała, że protest w sprawie wyborów sołtysa i rady sołeckiej w Proniewiczach jest niezasadny. Przedstawione uzasadnienie do projektu uchwały oraz wyjaśnienia Pani Wójt nie budzą wątpliwości co do prawidłowości przeprowadzonych wyborów. Radna MONIKA TEREBUN poprosiła radnych o opinię w sprawie wniosku poprzez głosowanie. W głosowaniu jawnym większością głosów (12 „za”, 3 „wstrzymujące się”) członkowie komisji pozytywnie zaopiniowali przedstawiony projekt uchwały.

Do pkt 1b)

Sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim za 2014 rok, stanowi [Załącznik Nr 3](#) do protokołu. Radni nie zgłosili żadnych pytań i uwag. Sprawozdanie zaopiniowano pozytywnie.

Do pkt 1c)

Sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Bielsk Podlaski za 2014 rok, stanowi [Załącznik Nr 4](#) do protokołu. Radni nie zgłosili żadnych pytań i uwag. Sprawozdanie zaopiniowano pozytywnie.

Do pkt 1d i 1e)

Wniosek Wójta Gminy w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2015-2023, stanowi [Załącznik Nr 5](#) do protokołu, natomiast wniosek w sprawie zmian w budżecie gminy na 2015 rok - [Załącznik Nr 6](#) do protokołu. Oba wnioski przedstawiła Skarbnik Gminy NADZIEJA SOKOŁOWSKA.

Pytań i uwag nie zgłoszono, projekty obu uchwał radni zaopiniowali pozytywnie.

Do pkt 1f)

Wniosek Wójta Gminy o rozstrzygnięcie, czy w budżecie gminy za 2016 rok zostanie wyodrębniony fundusz sołecki, stanowi Załącznik Nr 7 do protokołu. Radna MONIKA TEREBUN odczytała wniosek, a następnie oddała głos Pani Wójt RAISIE RAJECKIEJ, która przedstawiła definicję i istotę funduszu sołeckiego oraz jego wady i zalety – informacja stanowi Załącznik Nr 8 do protokołu. Odczytała również kwoty funduszy, jakie byłyby przypisane sołectwom, w przypadku podjęcia decyzji o wyodrębnieniu funduszu. RAISA RAJECKA podkreśliła, że nie chce narzucać radnym swojego zdania w tej sprawie. Wyjaśniła dodatkowo, jakie wiążą się z wyodrębnieniem dodatkowe obowiązki zarówno dla Urzędu Gminy, jak i dla Sołtysa. Poinformowała, że nadal niewielki odsetek gmin decyduje się na wyodrębnienie funduszu, ponieważ wiążą się z tym pewne ograniczenia. Dotychczasowa praktyka pokazuje, że lepiej wykonać inwestycje w ramach ogólnego budżetu gminy, natomiast wydzielenie funduszu powoduje, że część pieniędzy jest niejako zablokowana i nie może być wykorzystana na inne cele. Kwoty, jakimi dysponowałyby sołectwa nie wystarczyłyby na realizację zadań w takim zakresie, jak chcieliby tego mieszkańcy, np. remonty świetlic.

W dyskusji głos zabrali:

Radny JAN WALENTY PUCHALSKI

- Czy do funduszu sołeckiego będzie dodana z budżetu państwa kwota w wysokości 20% wykonania wydatków ?

Skarbnik Gminy NADZIEJA SOKOŁOWSKA wyjaśniła, że 20% z tej kwoty można odzyskać, ale te pieniądze będą w budżecie gminy, przy czym z doświadczeń innych samorządów wynika, że nie zawsze te środki są zwracane. Każde przedsięwzięcie finansowane z funduszu sołeckiego jest bardzo skrupulatnie sprawdzane przez Ministerstwo Finansów, dużo wniosków jest odrzucanych.

Radny MIKOŁAJ CAR

- Zaproponował, aby spróbować wprowadzić w życie rozwiązanie polegające na tym, żeby na rzecz wsi realizować zadania w ramach kwoty, która byłaby przypisana sołectwu, ale bez formalnego wydzielenia funduszu. Kwoty co prawda nie są duże, ale zawsze można coś dla wsi za to zrobić. Decyzja o wydzieleniu funduszu powinna być podjęta po wyrażeniu opinii przez sołtysów.

Wójt Gminy RAISA RAJECKA

- Poinformowała, że roczne wydatki na poszczególne sołectwa są większe, niż kwoty funduszu sołeckiego. Można policzyć, ile pieniędzy wydano na poszczególne sołectwa za 2014 rok. Poza tym zawsze sołtysi są pytani o zdanie na sesji i twierdzą, że nie chcą wydzielenia funduszu, bo więcej mogą skorzystać z ogólnego budżetu gminy. Na prośbę radnego JERZEGO ONACIKA wyjaśniła, że nie wykorzystany przez sołectwo fundusz sołecki nie podlega kumulacji i nie przechodzi na kolejny rok. Omówiła też procedurę składania wniosków na realizację zadań finansowanych z funduszu sołeckiego.

Wiceprzewodniczący Rady ANDRZEJ BOROWSKI

- Zauważył, że, jeśli zostanie podjęta uchwała o wydzieleniu, nie oznacza to, że wszystkie sołectwa przystąpią do realizacji zadań finansowanych z funduszu.

Skarbnik Gminy NADZIEJA SOKOŁOWSKA

- Powiedziała, że po wydzieleniu funduszu środki będą w budżecie zamrożone (zabezpieczone), więc nawet na bieżące utrzymanie dróg nie będą mogły być wykorzystane. Na prośbę radnego SŁAWOMIRA SIEMIENIUKA wyjaśniła sposób obliczania funduszu dla sołectwa, podała kwotę bazową przyjętą przez GUS na 1 mieszkańca.

Wiceprzewodniczący Rady WALENTY GAŁUSZEWSKI

- Stwierdził, że każdy radny jest zorientowany w swoim okręgu, który sołtys jest zainteresowanych wydzieleniem funduszu sołeckiego, a który nie. Jeśli tego nie wie, powinien przeprowadzić takie rozeznanie.

Radny JAN WALENTY PUCHALSKI

- Zgłosił potrzebę dokończenia remontu świetlicy w Bolestach. Interesował się też sposobem rozliczania dowozu piachu na potrzeby wsi, kosztem pracy 2 wywrotek, stwierdził, że przywożony piach jest złej jakości.

Przewodniczący Rady ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI

- Powiedział, że w niektórych wsiach wyremontowano świetlice za duże pieniądze, nie można więc wymagać, aby inne sołectwa robiły remonty świetlic za środki funduszu sołeckiego. Zapytał Panią AGNIESZKE DOWGIER, czy można zasięgnąć opinii sołtysów i czy muszą być przegłosowane 2 projekty uchwał.

Radca prawny – AGNIESZKA DOWGIER

- Zwróciła uwagę, że wnioski o sfinansowanie zadania z funduszu sołeckiego muszą być poprawnie sporządzone. Obowiązują przy tym rygorystyczne reguły. Sporządzenie wniosku z błędami spowoduje jego odrzucenie. Taka sytuacja wygeneruje konflikty społeczne we wsi, ponieważ sołtys będzie źle oceniony przez mieszkańców. Odpowiadając na pytanie Przewodniczącego Rady Gminy potwierdziła, że sołtysi mogą się wypowiedzieć co do wydzielenia funduszu sołeckiego, a zgodnie z obowiązującymi przepisami Radzie Gminy powinny być przedłożone oba projekty uchwał: zarówno w sprawie wydzielenia, jak i nie wyrażenia zgody na wydzielenie funduszu sołeckiego (odczytała art. 2 ustawy o funduszu sołeckim).

Podsumowując dyskusję, Pani Wójt powiedziała, że na temat funduszu sołeckiego dyskutuje się każdego roku. Trzeba jednak pamiętać, że Wójt wykonuje zadania bez względu na to, czy fundusz jest wydzielony, czy nie. Jak jest potrzeba, to inwestycję należy zrealizować bez względu na kwotę funduszu sołeckiego, jaką dysponowałoby sołectwo w przypadku podjęcia uchwały o wydzieleniu. Radni otrzymują materiały na sesję wcześniej, więc powinni je przekonsultować z sołtysami i mieszkańcami przed głosowaniem. Wydzielenie funduszu obciążałoby dodatkową pracą sołtysów, którzy byłiby odpowiedzialni za przygotowanie wniosków. Rzadko w takie prace angażują się mieszkańcy, jak coś jest we wsi organizowane, pomoc sołtysowi oferuje niewielu mieszkańców.

Więcej pytań i uwag nie zgłoszono, więc MONIKA TEREBUN poprosiła radnych o wyrażenie opinii w formie głosowania i zapytała, czy są za wyodrębnieniem funduszu sołeckiego. Członkowie Komisji w głosowaniu jawnym większością głosów (2 głosy „za”, 8 głosów „przeciw”. 4 głosy „wstrzymujące się”) opowiedzieli się przeciw wydzieleniu funduszu sołeckiego. W głosowaniu nie uczestniczył Przewodniczący Rady Gminy.

Do pkt 1g)

Wniosek Wójta Gminy dot. projektu uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej spółce wodnej - stanowi Załącznik Nr 9 do protokołu. Skarbnik Gminy NADZIEJA SOKOŁOWSKA poinformowała, że pieniądze na ten cel są zabezpieczone w budżecie gminy. Wiceprzewodniczący Rady ANDRZEJ BOROWSKI zapytał JERZEGO CHILKIEWICZA o ściagalność zaległości składkowych. JERZY CHILKIEWICZ, który jednocześnie pełni funkcję Przewodniczącego Międzygminnej Spółki Wodnej „Biała”, poinformował, że są postępy w ściąganiu zaległych składek. Radni wymienili się uwagami co do przypadkowości wyboru niektórych delegatów. ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI poinformował, że na jednym z walnych zgromadzeń złożył wniosek o podwyższenie składki o 2 zł od 1 hektara.

Radni nie zgłosili więcej pytań i uwag, a projekt uchwały zaopiniowali pozytywnie.

Do pkt 1h)

Wniosek Wójta Gminy dot. projektu uchwały w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bielsk Podlaski - stanowi **Załącznik Nr 10** do protokołu.

Radni nie zgłosili pytań i uwag, a projekt uchwały zaopiniowali pozytywnie.

Do pkt 2)

W sprawach bieżących radni poruszono następujące tematy:

Wiceprzewodniczący Rady Gminy – ANDRZEJ BOROWSKI

- Poruszył temat dotyczący sprzedaży mienia wiejskiego, czy Rada Gminy może określić procent dochodu ze sprzedaży tego mienia, który zostanie przeznaczony na sołectwo ?

Radca Prawny – AGNIESZKA DOWGIER stwierdziła, że określa to budżet gminy. Wójt Gminy RAISA RAJECKA przypomniała, że mienie wiejskie powstało na mocy ustawy z tzw. „uczastków”. W 1990 r. część gruntów stała się własnością gminy, mienie wiejskie pozostało w gestii gminy. Zwyczajem jest pytać mieszkańców wsi, czy wyrażają zgodę na sprzedaż mienia. Pani Wójt podkreśliła, że nigdy sprzedaż nie odbyła się bez zgody wsi. Kilka lat temu powstał pomysł, aby ze sprzedaży mienia 5 tys. zł przeznaczać na potrzeby wsi. W rzeczywistości kwoty przekazywane są dużo większe, o czym decyduje Rada Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy – ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI

- Zapytał o sytuację prawną terenu leśnego w Nałogach o powierzchni około 10 ha, który od XIX wieku był wspólnotą leśną, mieszkańcy pytają, czyją własnością jest aktualnie ten las i czy można wycinać w nim drzewa ?

- Przypomniał o potrzebie udzielenia odpowiedzi Sołtysowi Sołectwa Haćki w sprawie remontu drogi w Haćkach (dojazd do bloku).

Wójt Gminy RAISA RAJECKA

- Wyjaśniła, że każdy mieszkaniec ma swój udział w takiej wspólnotce. Radny JERZY CHILKIEWICZ dodał, że należałoby formalnie powołać wspólnotę.

- Poinformowała, że trwa przygotowanie projektu na drogę Haćki – Rajsk, w ramach którego jest planowane poszerzenie inwestycji o tę część. Odpowiedź w tej sprawie zostanie przekazana Pani Sołtys.

Wiceprzewodniczący Rady ANDRZEJ BOROWSKI

- Zapytał o możliwość przekwalifikowania mienia wiejskiego w Hryniewiczach Małych zakwalifikowanych aktualnie jako użytki kopalne. Pani Wójt poinformowała, że zrobi rozpoznanie w tej sprawie.

Radny JERZY ONACIK

- Zgłosił potrzebę zakopania gruzu przy stawie w Augustowie oraz uporządkowania terenu wysypiska.

Radny JAN WALENTY PUCHALSKI

- Poruszył temat dot. bezdomnych psów (usypiania ślepych miotów). Zgłosił propozycję, aby zamiast płacić schronisku opłatę za odłowienie bezdomnych psów, przyznać 500 zł na psa dla mieszkańca, który podejmie się opieki nad zwierzęciem.

Wójt Gminy RAISARAJECKA

- Wyjaśniła, że nie ma możliwości wypłacania takich dotacji dla mieszkańców, natomiast jest możliwość zorganizowania usypienia ślepego miotu.

- Innych tematów nie zgłoszono. W związku z tym ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI o godz. 11.15 zamknął posiedzenie.

Protokołowała:
Insp. Ala Wawulska

Przewodniczący posiedzenia:
ANATOL GRZEGORZ TYMIŃSKI
(Przewodniczący Rady Gminy)

Członkowie Komisji Rewizyjnej:

1. TISZUK Irena
(Przewodnicząca)
2. PAC Jerzy
3. PUCHALSKI Jan Walenty
4. SIEMIENIUK Sławomir

**Członkowie Komisji Budżetu, Gospodarki
Komunalnej i Przestrzennej**

1. CHILKIEWICZ Jerzy
(Przewodniczący)
2. CAR Mikołaj
3. KIRYLUK Mikołaj
4. KOWALCZUK Jan
5. TKACZUK Lucyna

Członkowie Komisji Oświaty i Spraw Społecznych:

1. TEREBUN Monika
(Przewodnicząca)
2. BOROWSKI Andrzej
3. GAŁUSZEWSKI Walenty
4. OLSZEWSKI Stanisław
5. ONACIK Jerzy