



**Analiza stanu gospodarki
odpadami komunalnymi
na terenie Gminy Bielsk Podlaski
za 2014 rok**

Bielsk Podlaski, kwiecień 2015r.

I. CEL I ZAŁOŻENIA ANALIZY

Do zadań gminy wynikających z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2013r., poz. 1399 z późn.zm.) jest dokonywanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma na celu zweryfikowanie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, a także potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych. Ma ona również dostarczyć informacji dotyczących liczby mieszkańców, liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków wynikających z ustawy, ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a także ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenów gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Poniższa analiza obejmuje okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Bielsk Podlaski od 1 stycznia 2014 roku do 31 grudnia 2014 roku.

II. REGULACJE PRAWNE Z ZAKRESU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI.

Podczas opracowania niniejszej analizy wykorzystano następujące akty prawne:

1. Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (j.t.Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t.Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).
3. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1206).
4. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r., Nr 676).
5. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 645).

6. Uchwała Nr XXIII/127/2012 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Bielsk Podlaski.
7. Uchwała Nr XXIV/139/2012 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
8. Uchwała Nr XXIV/140/2012 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
9. Uchwała Nr XXVIII/179/2013 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 21 czerwca 2013 roku w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso.
10. Uchwała Nr XXIX/183/2013 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 26 lipca 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty.
11. Uchwała Nr XXIX/184/2013 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 26 lipca 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
12. Uchwała Nr XXIX/185/2013 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 26 lipca 2013 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIV/140/2012 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
13. Uchwała Nr XXXVI/227/2014 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 05 lutego 2014 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

III. SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY BIELSK PODLASKI

Po nowelizacji przywoływanej ustawy na samorzady od dnia 01 lipca 2013 roku przekazany został obowiązek gospodarki odpadami komunalnymi. Nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Bielsk Podlaski zostały objęte nieruchomości zamieszkałe stale i okresowo. Pozostałe nieruchomości niezamieszkałe, w tym miejsca prowadzenia działalności gospodarczej oraz budynki użyteczności publicznej są zobowiązane do posiadania indywidualnych umów na odbiór odpadów z firmą wpisaną do rejestru działalności regulowanej, prowadzonego przez Wójta Gminy Bielsk Podlaski.

W ramach ogłoszonego przetargu wyłoniono Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o., ul. Łowcza 4, 17-200 Hajnówka i podpisano roczną umowę na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z zamieszkałych nieruchomości, obowiązującą do

30 czerwca 2014 roku. Po tym czasie w wyniku kolejnego przetargu nowym odbiorcą odpadów komunalnych zostało konsorcjum firm: Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Bielsku Podlaskim i Przedsiębiorstwo Usługowo – Asenizacyjne „ASTWA” Sp. z o.o. w Białymstoku, które wykonywało w/w usługę od 1 lipca 2013r. do końca okresu będącego przedmiotem niniejszej analizy.

Zgodnie z zawartą umową odbiorca odpadów komunalnych zobowiązany jest do wyposażenia nieruchomości w pojemniki i worki na powstałe odpady.

Uchwałą Nr XXIX/183/2013 z dnia 26 lipca 2013 roku, Rada Gminy Bielsk Podlaski ustaliła następującą wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od wielkości gospodarstwa domowego i sposobu ich segregacji:

Sposób segregacji odpadów	Wielkość gospodarstwa domowego			
	1-osobowe	2-osobowe	3-osobowe	4-osobowe i większe
Nieselektywny (zmieszany)	15 zł	30 zł	45 zł	60 zł
Selektywny	10 zł	20 zł	30 zł	40 zł
Selektywny z wydzieleniem frakcji biodegradowalnej	8 zł	16 zł	24 zł	32 zł

Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele zamieszkałych nieruchomości uiszczają na rzecz Gminy Bielsk Podlaski łącznie za okres trzech miesięcy kalendarzowych, w terminach:

- za I kwartał kalendarzowy – do 31 stycznia danego roku,
- za II kwartał kalendarzowy – do 30 kwietnia danego roku,
- za III kwartał kalendarzowy – do 31 lipca danego roku,
- za IV kwartał kalendarzowy – do 31 października danego roku.

W ramach uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbiera się następujące rodzaje odpadów komunalnych, bez względu na ich ilość:

- selektywnie zbierane: tworzywa sztuczne, opakowania metalowe, opakowania wielomateriałowe, tekstylia, szkło białe i kolorowe oraz makulatura,
- zmieszane,
- zielone,
- popiół lub żużel,
- odpady wielkogabarytowe,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.

Odbiór odpadów odbywa się w następujący sposób:

- odpady zbierane selektywnie – 1 raz w miesiącu,
- zmieszane odpady komunalne – 1 raz w miesiącu,
- odpady zielone – w zależności od potrzeb, nie rzadziej niż 4 razy w roku,
- popiół lub żużel – w sezonie grzewczym – 1 raz w miesiącu,

- odpady wielkogabarytowe – 1 raz w roku,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – 1 raz w roku.

IV. OCENA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH GMINY W ZAKRESIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI.

1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Wszystkie zmieszane odpady komunalne zbierane z terenu Gminy Bielsk Podlaski kierowane były do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Hajnówka, ul. Kleszczelowska 35. W przypadku odpadów ulegających biodegradacji dodatkowym czynnikiem warunkującym zmniejszenie masy odbieranych odpadów było wykorzystanie przydomowych kompostowników.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W okresie analizowanym nie zachodziła potrzeba ponoszenia nakładów inwestycyjnych przez Gminę Bielsk Podlaski związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Łączny koszt odbioru i zagospodarowania wszystkich odbieranych odpadów za okres od 1 stycznia 2014 roku do 31 grudnia 2014 roku wyniósł 344 062 zł.

Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w analizowanym okresie wyniosły:

- wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 538 948 zł,
- zaległości na dzień 31.12.2014r. – 21 760 zł
- nadpłaty na dzień 31.12.2014r. – 3 820 zł

4. Koszty obsługi systemu w okresie od dnia 1 stycznia 2014 roku do 31 grudnia 2014 roku:

- wynagrodzenie pracowników (2 osoby) i pochodne – 108 446 zł
- program komputerowy (zakup i konserwacja) – 4 057 zł
- prowizja z tytułu inkasa – 15 056 zł
- zakup komputerów, tonerów i materiałów biurowych – 9 100 zł
- szkolenia pracowników – 2 000 zł
- korespondencja – 23 627 zł
- obsługa prawna – 12 915 zł

5. Liczba mieszkańców.

Liczba mieszkańców gminy zameldowanych na pobyt stały wg ewidencji ludności na dzień 31.12.2014r. wynosiła 7012.

Systemem objęto – 5817 osób faktycznie zamieszkujących na terenie gminy. Różnica pomiędzy liczbą mieszkańców zameldowanych, a faktycznie zamieszkujących i objętych systemem zagospodarowania odpadów wynika m. in. z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem gminy.

Ilość wymaganych deklaracji – 2784

Ilość deklaracji złożonych – 2773

Ilość deklaracji niezłożonych – 13

W stosunku do 125 właścicieli nieruchomości prowadzone było postępowanie mające na celu weryfikację danych (informacje od sołtysów wsi o zamieszkałych nieruchomościach) i sprawdzanie ich ze stanem faktycznym.

6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Do tutejszego organu nie wpływały żadne informacje, dotyczące właścicieli niezamieszkałych nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych oraz umowy na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych. W 2014 roku nie przeprowadzono kontroli w terenie w przedmiotowym zakresie.

7. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy w 2014 roku.

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Ilość odebranych odpadów komunalnych [Mg]
20 03 01	Niesegregowane odpady komunalne	586,9
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	200,4
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	45,7
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	22,6
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	24,2
15 02 03	Tworzywa sztuczne	2,5
20 01 23	Urządzenia zawierające freony	0,2
20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	5,4

20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,1
----------	-------------------------------------	-----

Poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania wyniósł 6,07 %. Dopuszczalny poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2014 roku, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 roku w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012r., poz. 676), wynosi 50%.

Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – 18,6 %. Wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych w 2014 roku, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r., poz. 645), wynosi 14%.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia został obliczony na podstawie odpadów zebranych selektywnie oraz wysegregowanych w instalacji.

WNIOSKI

1. Należy kontynuować czynności mające na celu weryfikację zawieranych umów przez właścicieli niezamieszkałych nieruchomości.
2. Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wymaga prowadzenia bieżącego monitoringu. Stały monitoring umożliwi skuteczność podejmowania odpowiednich działań.
3. Należy zintensyfikować działania mające na celu egzekwowanie od właścicieli zamieszkałych nieruchomości terminowego składania deklaracji oraz wnoszenia opłat.
4. Większość odpadów ulegających biodegradacji zagospodarowywana jest na własnych nieruchomościach, dzięki czemu możliwe jest osiągnięcie dopuszczalnego poziomu masy przekazywanej do składowania.
5. W 2014 roku został osiągnięty wymagany poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.
6. Zgodnie z obowiązującą ustawą z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach po jej zmianach gmina jest zobowiązana utworzyć stały punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych tzw. PSzOK i dostosować regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy jak również inne uchwały regulujące gospodarke odpadami komunalnymi do obowiązujących przepisów.