



**Analiza stanu gospodarki
odpadami komunalnymi
na terenie Gminy Bielsk Podlaski
za 2015 rok**

Bielsk Podlaski, kwiecień 2016r.

WPROWADZENIE

Gmina Wiejska Bielsk Podlaski położona jest na Równinie Bielskiej w południowej części woj. podlaskiego. Od północy okala ją Dolina Górnej Narwi, zaś od wschodu Puszcza Białowieska. Otacza swoim terytorium obszar miasta Bielsk Podlaski i jest jedną z największych obszarowo gmin na Podlasiu. Zajmuje powierzchnię 429,94 km² (31% powierzchni powiatu). Swoim zasięgiem obejmuje 61 miejscowości podzielonych na 52 sołectwa.

I. CEL I ZAŁOŻENIA ANALIZY

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Bielsk Podlaski, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Podstawą prawną do jej sporządzenia jest art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 250). Analiza ta ma na celu zweryfikowanie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania a także potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych. Ma ona również dostarczyć informacji dotyczących liczby mieszkańców, liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków wynikających z ustawy, ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a także ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenów gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno–biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

II. REGULACJE PRAWNE Z ZAKRESU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI

Opracowanie analizy zostało sporządzone na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz poniższych aktów prawnych:

1. Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).
3. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. Nr 1923).

4. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r., Nr 676).
5. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 645).
6. Uchwała Nr XXIII/127/2012 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Bielsk Podlaski.
7. Uchwała Nr XXIV/139/2012 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
8. Uchwała Nr XXIV/140/2012 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
9. Uchwała Nr XXVIII/179/2013 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 21 czerwca 2013 r. poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso.
10. Uchwała Nr XXIX/185/2013 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 26 lipca 2013 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIV/140/2012 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
11. Uchwała Nr XXXVI/227/2014 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 05 lutego 2014 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
12. Uchwała Nr III/13/2015 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty.

III. SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY BIELSK PODLASKI

W myśl znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w od dnia 01 lipca 2013 roku obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych przejęła Gmina. Nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Bielsk Podlaski zostały objęte nieruchomości zamieszkałe stale i okresowo. Pozostałe nieruchomości niezamieszkałe, w tym miejsca prowadzenia działalności gospodarczej oraz budynki użyteczności publicznej zobowiązane są do zawierania

indywidualnych umów na odbiór odpadów z firmą wpisaną do rejestru działalności regulowanej, prowadzonego przez Wójta Gminy Bielsk Podlaski. Usługę polegającą na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w analizowanym okresie świadczyło na podstawie umowy Nr 6/2014 z dnia 09 czerwca 2014 roku konsorcjum firm: Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Bielsku Podlaskim i Przedsiębiorstwo Usługowo – Asenizacyjne „ASTWA” Sp. z o.o. w Białymstoku. Zgodnie z zawartą umową odbiorca odpadów komunalnych zobowiązany był do wyposażenia nieruchomości w pojemniki na odpady zmieszane i segregowane oraz worki na odpady zielone i popiół.

Uchwałą Nr III/13/2015 z dnia 30 stycznia 2015 roku, Rada Gminy Bielsk Podlaski ustaliła następującą wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od wielkości gospodarstwa domowego i sposobu ich segregacji:

Sposób segregacji odpadów	Wielkość gospodarstwa domowego			
	1-osobowe	2-osobowe	3-osobowe	4-osobowe i większe
Nieselektywny (zmieszany)	15 zł	30 zł	45 zł	60 zł
Selektywny	10 zł	20 zł	30 zł	40 zł
Selektywny z wydzieleniem frakcji biodegradowalnej	8 zł	16 zł	24 zł	32 zł

Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele zamieszkałych nieruchomości uiszczali na rzecz Gminy Bielsk Podlaski łącznie za okres trzech miesięcy kalendarzowych, w terminach:

Okres odbioru odpadów komunalnych	Termin odbioru odpadów komunalnych
I kwartał kalendarzowy	do 31 stycznia danego roku
II kwartał kalendarzowy	do 30 kwietnia danego roku
III kwartał kalendarzowy	do 31 lipca danego roku
IV kwartał kalendarzowy	do 31 października danego roku

W ramach uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbierane były następujące rodzaje odpadów komunalnych, bez względu na ich ilość:

- selektywnie zbierane: tworzywa sztuczne, opakowania metalowe, opakowania wielomateriałowe, tekstylia, szkło białe i kolorowe oraz makulatura,
- zmieszane,
- zielone,
- popiół lub żużel,
- odpady wielkogabarytowe,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.

Odbiór odpadów odbywał się w następujący sposób:

Rodzaj odbieranych odpadów	Częstotliwość odbioru
odpady zbierane selektywnie	1 raz w miesiącu
zmieszane odpady komunalne	1 raz w miesiącu
odpady zielone	w zależności od potrzeb, nie rzadziej niż 4 razy w roku
popiół lub żużel	w sezonie grzewczym 1 raz w miesiącu
odpady wielkogabarytowe	1 raz w roku
zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	1 raz w roku

IV. OCENA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH GMINY W ZAKRESIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Wszystkie zmieszane odpady komunalne zbierane z terenu Gminy Bielsk Podlaski zgodnie z podpisaną umową przetargową kierowane były do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Hajnówka, ul. Kleszczelowska 35. W przypadku odpadów ulegających biodegradacji dodatkowym czynnikiem warunkującym zmniejszenie masy odbieranych odpadów było wykorzystanie przydomowych kompostowników.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W okresie analizowanym nie zachodziła potrzeba ponoszenia nakładów inwestycyjnych przez Gminę Bielsk Podlaski związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Łączny koszt odbioru i zagospodarowania wszystkich odebranych odpadów komunalnych za 2015 roku wyniósł 343.200 zł.

Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w analizowanym okresie wyniosły:

- wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 531 019 zł,
- zaległości na dzień 31.12.2015r. – 18 364 zł
- nadpłaty na dzień 31.12.2015r. – 3 065 zł

4. Koszty obsługi systemu w okresie od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2015 roku przedstawiają się następująco:

- wynagrodzenie pracowników (2 osoby) i pochodne – 104 337 zł
- program komputerowy (konserwacja) – 3 455 zł
- prowizja z tytułu inkasa – 15 837 zł
- zakup komputerów, tonerów i materiałów biurowych – 8 441 zł

- szkolenia pracowników – 1771 zł
- korespondencja – 14 448 zł
- obsługa prawna – 21 525 zł

5. Liczba mieszkańców.

Liczba mieszkańców gminy zameldowanych na pobyt stały wg ewidencji ludności na dzień 31.12.2015r. wyniosła 6928 osób.

Systemem objęto 5890 osób faktycznie zamieszkujących na terenie gminy. Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m. in. z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem gminy.

W odniesieniu do 5 właścicieli nieruchomości prowadzone były postępowania mające na celu weryfikację danych ze stanem faktycznym.

6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

W 2015 roku w stosunku do jednego gospodarstwa prowadzone było postępowanie w sprawie niewłaściwego odprowadzania nieczystości płynnych. Do tutejszego organu nie wpłynęły informacje, dotyczące właścicieli niezamieszkałych nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych.

7. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy w 2015 roku.

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Ilość odebranych odpadów komunalnych [Mg]
20 03 01	Niesegregowane odpady komunalne	578,9
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	146,1
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	49,9
ex 20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (odpady papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła)	17,0
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (popiół)	1,4
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	3,0
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	18,7
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	7,2
15 01 07	Opakowania ze szkła	9,5
16 01 03	Zużyte opony	1,4

20 01 23	Urządzenia zawierające freony	0,4
20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	0,7
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,1
Łącznie:		834,3 Mg

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania **wyniósł 0,20 %**. Dopuszczalny poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2015 roku, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 roku w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012r., poz. 676), wynosi 50%.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła **wyniósł 27,87 %**. Wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych w 2014 roku, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r., poz. 645), wynosi 16%. Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia został obliczony na podstawie odpadów zebranych selektywnie oraz wysegregowanych na instalacji.

Podsumowanie i wnioski

Na podstawie powyższych danych należy stwierdzić, że system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Bielsk Podlaski w 2015 roku funkcjonował prawidłowo. Segregacja odpadów uległa poprawie dzięki czemu zostały osiągnięte bardzo wysokie poziomy odzysku surowców.

Priorytetem na rok 2016 są działania mające na celu egzekwowanie od właścicieli zamieszkałych nieruchomości terminowego składania deklaracji i ich zmian, uiszczania opłat jak również dalsze uświadamianie społeczeństwa w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów.

Zgodnie z obowiązującą ustawą z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach po jej zmianach gmina jest zobowiązana utworzyć stały punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych tzw. PSZOK i dostosować regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy jak również inne uchwały regulujące gospodarkę odpadami komunalnymi do obowiązujących przepisów.